

Bruxelles, le 6.12.2023  
C(2023) 8289 final

**RÈGLEMENT DÉLÉGUÉ (UE) .../... DE LA COMMISSION**

**du 6.12.2023**

**complétant le règlement (UE) n° 575/2013 du Parlement européen et du Conseil  
en ce qui concerne les normes techniques de réglementation précisant les circonstances  
dans lesquelles les conditions d'identification des groupes de clients liés sont remplies**

(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE)

## **EXPOSÉ DES MOTIFS**

### **1. CONTEXTE DE L'ACTE DÉLÉGUÉ**

L'article 4, paragraphe 4, du règlement (UE) n° 575/2013 (ci-après le «règlement») confère à la Commission le pouvoir d'adopter, après soumission d'un projet de normes techniques de réglementation par l'Autorité bancaire européenne (ci-après l'«ABE»), et conformément aux articles 10 à 14 du règlement (UE) n° 1093/2010, des actes délégués, afin de préciser les circonstances dans lesquelles les conditions déterminant l'existence d'un groupe de clients liés, énoncées à l'article 4, paragraphe 1, point 39), du règlement, sont remplies.

La définition d'un groupe de clients liés telle qu'énoncée dans le règlement permet d'identifier les personnes physiques ou morales qui sont si étroitement liées entre elles par des facteurs de risques idiosyncratiques qu'il est plus prudent de les considérer comme un ensemble du point de vue du risque. Un risque idiosyncratique survient lorsque, en raison des circonstances particulières de liens bilatéraux réciproques, les problèmes financiers d'une personne sont transférés à une ou plusieurs autres personnes qui, autrement, ne seraient pas directement concernées. Par conséquent, l'objectif de ce projet de normes techniques de réglementation est de définir avec précision les circonstances dans lesquelles les liens entre des clients découlant d'un lien de contrôle et/ou d'un lien de dépendance économique font que ces clients constituent un ensemble du point de vue du risque, et conduisent donc à l'obligation de regrouper ces clients.

Le projet de normes techniques de réglementation soumis à la Commission par l'Autorité bancaire européenne s'appuie sur les approches cohérentes déjà développées dans les orientations 2017/15 de l'ABE du 14 novembre 2017 concernant les clients liés. Ce projet de normes techniques de réglementation, ainsi que les orientations relatives à l'approche alternative concernant les expositions sur les administrations centrales et aux procédures de contrôle et de gestion pour l'identification des clients formant un ensemble du point de vue du risque, incluses dans les orientations, fournissent le cadre complet pour l'identification des groupes de clients liés.

Conformément à l'article 10, paragraphe 1, du règlement (UE) n° 1093/2010 instituant l'ABE, la Commission statue sur l'adoption d'un projet de normes dans les trois mois suivant sa réception. Elle peut aussi, lorsque l'intérêt de l'Union l'impose, n'adopter celui-ci que partiellement ou moyennant des modifications, dans le respect de la procédure spécifique prévue auxdits articles.

### **2. CONSULTATION AVANT L'ADOPTION DE L'ACTE**

Conformément à l'article 10, paragraphe 1, troisième alinéa, du règlement (UE) n° 1093/2010, l'ABE a mené, du 8 juin 2022 au 8 septembre 2022, une consultation publique sur le projet de normes techniques de réglementation soumis à la Commission en application de l'article 4, paragraphe 4, du règlement. L'ABE a analysé les coûts et avantages potentiels qu'il implique et sollicité l'avis du groupe des parties intéressées au secteur bancaire institué par l'article 37 du règlement (UE) n° 1093/2010.

Ainsi que la Commission l'a expressément demandé, seul ce projet de normes techniques de réglementation lui est soumis pour adoption. Toutes les autres informations pertinentes – notamment le contexte et la justification du projet de normes techniques de réglementation, l'analyse d'impact et les résultats de la consultation publique – sont incluses dans le rapport final accompagnant ce projet de normes, qui a été approuvé par le conseil des autorités de surveillance de l'ABE le 16 décembre 2022 et publié sur son site internet.

### 3. ÉLÉMENTS JURIDIQUES DE L'ACTE DÉLÉGUÉ

Les dispositions du présent acte délégué précisent les critères permettant d'identifier les personnes physiques ou morales qui sont si étroitement liées par des risques idiosyncratiques qu'il est plus prudent de les considérer comme un ensemble du point de vue du risque. Ce projet de normes techniques de réglementation abroge partiellement et remplace les [orientations concernant les clients liés au sens de l'article 4, paragraphe 1, point 39, du règlement](#).

Lorsqu'il existe un lien de contrôle au sens de l'article 4, paragraphe 1, point 37), du règlement, la personne détentrice du contrôle dispose de droits juridiquement exécutoires qui établissent une forme de dépendance financière forte à l'égard de la personne contrôlée. Si la personne détentrice d'un contrôle a des problèmes financiers, on peut supposer qu'elle fera usage de ses droits pour extraire du capital et/ou des liquidités de la personne contrôlée, affaiblissant ainsi la situation financière de cette dernière. Ainsi, les problèmes financiers peuvent être transférés à la personne contrôlée, la personne détentrice d'un contrôle et la personne contrôlée se retrouvant alors toutes deux en difficulté financière. Du point de vue du risque prudentiel découlant des expositions sur les clients, il convient donc, en cas de lien de contrôle entre différentes personnes physiques et/ou morales, de considérer ces personnes comme un ensemble.

Lorsque ces personnes morales sont incluses dans les mêmes états financiers consolidés, la condition énoncée à l'article 4, paragraphe 1, point 39), a), du règlement est réputée respectée, même en l'absence d'expositions envers la personne physique ou morale qui contrôle le groupe. Lorsqu'il n'y a pas d'obligation d'établir des états financiers consolidés, ce projet de normes techniques de réglementation fournit une liste non exhaustive de circonstances et de critères et d'indicateurs de contrôle permettant d'évaluer s'il existe une relation entreprise mère-entreprise filiale ou une relation similaire entre des personnes physiques et/ou morales. Cette liste, divisée en deux segments, énumère les circonstances qui constituent toujours un lien de contrôle entre des personnes physiques et/ou morales, ainsi que les indicateurs qui devraient être pris en compte par les établissements dans leur évaluation, étant donné que chacune de ces circonstances pourrait constituer un lien de contrôle entre des personnes physiques et/ou morales.

Si la question du contrôle d'une personne physique ou morale sur une autre ne s'applique pas, les établissements sont tenus d'évaluer s'il existe un lien de dépendance économique. S'il est probable que les difficultés financières d'une personne physique ou morale se propagent à une ou plusieurs autres personnes, et aient des répercussions sur le remboursement intégral et dans les délais des engagements, il existe alors un risque idiosyncratique qu'il est nécessaire de traiter en considérant que ces personnes physiques et/ou morales sont liées. Lorsqu'ils analysent les dépendances économiques, les établissements devraient tenir compte de la liste non exhaustive des situations figurant à l'article 2, paragraphe 1, de ce projet de normes techniques de réglementation.

Ce projet énonce également les dispositions permettant d'évaluer les situations dans lesquelles lien de contrôle et dépendances économiques coexistent au sein d'un groupe de clients liés de telle manière que toutes les personnes physiques et/ou morales concernées constituent un ensemble du point de vue du risque. Tel est le cas lorsqu'un groupe de clients liés est d'abord établi sur la base d'un lien de contrôle, puis élargi à une autre personne physique et/ou morale ou à un second groupe de clients liés en raison d'une certaine forme de dépendance économique.

# RÈGLEMENT DÉLÉGUÉ (UE) .../... DE LA COMMISSION

du 6.12.2023

**complétant le règlement (UE) n° 575/2013 du Parlement européen et du Conseil  
en ce qui concerne les normes techniques de réglementation précisant les circonstances  
dans lesquelles les conditions d'identification des groupes de clients liés sont remplies**

(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE)

LA COMMISSION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne,

vu le règlement (UE) n° 575/2013 du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 concernant les exigences prudentielles applicables aux établissements de crédit et modifiant le règlement (UE) n° 648/2012<sup>1</sup>, et notamment son article 4, paragraphe 4,

considérant ce qui suit:

- (1) L'identification de «groupes de clients liés», au sens de l'article 4, paragraphe 1, point 39), du règlement (UE) n° 575/2013, devrait permettre l'identification de personnes physiques ou morales si étroitement liées entre elles par des facteurs de risques idiosyncratiques qu'il est plus prudent de les considérer comme un ensemble du point de vue du risque. Lorsqu'il est difficile de déterminer à quelle catégorie spécifique appartiennent les liens qui relient différentes personnes, il convient de respecter un principe général de prudence et de considérer qu'il existe un ensemble du point de vue du risque. Par conséquent, la liste des circonstances dans lesquelles les conditions d'identification des groupes de clients liés sont remplies doit être considérée comme non exhaustive. Lorsque des personnes physiques ou morales sont liées uniquement par leur dépendance à l'égard de facteurs externes géographiques ou sectoriels, elles ne devraient pas être considérées comme un groupe de clients liés.
- (2) Afin de clarifier les circonstances dans lesquelles on peut, aux fins de la détermination de l'existence d'un ensemble du point de vue du risque, considérer que la condition relative au contrôle est remplie, il convient de prévoir que lorsque deux personnes morales, ou plus, sont incluses dans un même état financier consolidé, cette condition devrait être considérée comme remplie même en l'absence d'expositions sur la personne physique ou morale détentrice d'un contrôle, car l'effet domino des difficultés financières au sein d'un groupe peut se déclencher même si l'établissement n'a pas d'exposition sur la personne détentrice d'un contrôle.
- (3) Étant donné que les liens de contrôle ne se limitent pas aux liens de contrôle entre des personnes appartenant à un même groupe consolidé, il convient de déterminer les circonstances dans lesquelles deux personnes physiques ou morales, ou plus, constituent un ensemble du point de vue du risque sur la base du contrôle, même lorsqu'il n'est pas établi d'états financiers consolidés, soit parce qu'il s'agit de personnes physiques, soit parce que les personnes morales concernées sont établies dans un pays tiers ou que le régime juridique qui leur est applicable n'exige pas de

---

<sup>1</sup> JO L 176 du 27.6.2013, p. 1.

consolidation financière. Plus particulièrement, les conditions relatives au contrôle devraient être considérées comme remplies lorsque la personne physique ou morale détient la majorité des droits de vote, a la faculté de désigner ou de révoquer la majorité des membres de l'organe de direction ou exerce une influence dominante sur une autre personne.

- (4) En outre, il est nécessaire de définir plus précisément les circonstances dans lesquelles deux personnes physiques ou morales, ou plus, peuvent constituer un ensemble du point de vue du risque parce que l'une d'entre elles détient sur l'autre ou sur les autres, directement ou indirectement, un pouvoir de contrôle. En particulier, lorsqu'une personne physique ou morale a le droit ou la faculté de décider de la stratégie ou des transactions importantes d'une autre personne, ou a le droit ou la faculté de coordonner la gestion d'une ou plusieurs personnes morales, il y a lieu de considérer qu'il existe, dans de telles circonstances, une influence dominante et que les conditions permettant d'établir l'existence d'un ensemble du point de vue du risque sur la base du contrôle sont remplies.
- (5) Il est nécessaire de préciser les circonstances minimales à prendre en compte dans l'appréciation de la dépendance économique aux fins de la détermination de l'existence d'un ensemble du point de vue du risque. Pour qu'il y ait dépendance économique, il faut que le lien qui relie entre elles les personnes physiques ou morales soit susceptible de provoquer des difficultés de financement ou de remboursement et qu'il ne puisse pas être remplacé rapidement sans entraîner des coûts supplémentaires excessifs, c'est-à-dire des coûts ou une réduction des recettes susceptibles d'engendrer des difficultés de remboursement.
- (6) De plus, il convient d'établir les circonstances dans lesquelles les conditions relatives au contrôle et à la dépendance économique coexistent. À cet égard, lorsque deux personnes physiques ou morales, ou plus, constituent un ensemble du point de vue du risque sur la base du contrôle et que l'une ou plusieurs d'entre elles entretiennent par ailleurs un lien et une interdépendance si étroits avec une ou plusieurs autres personnes physiques ou morales qu'elles se trouvent en situation de dépendance économique, alors toutes ces personnes devraient constituer un même grand ensemble du point de vue du risque. Dans leur appréciation de la coexistence du contrôle et de la dépendance économique, les établissements devraient considérer chaque cas de façon distincte, en tenant compte des liens éventuels en fonction des circonstances individuelles. Lorsque des personnes qui font partie de groupes de contrôle différents sont également liées entre elles par des liens de dépendance économique, alors toutes ces personnes devraient être regroupées dans un même grand groupe de clients liés. Celui-ci devrait comprendre le groupe de contrôle, toutes les personnes économiquement dépendantes et toutes les personnes contrôlées par ces personnes économiquement dépendantes.
- (7) Pour tenir compte de la possibilité que des circonstances exceptionnelles empêchent l'existence d'un ensemble du point de vue du risque, un établissement devrait pouvoir présenter des preuves suffisantes pour démontrer que deux personnes physiques, ou plus, ne constituent pas un ensemble du point de vue du risque en dépit du fait qu'elles remplissent les conditions pour être considérées comme des clients liés. Dans de tels cas, les établissements peuvent ne pas identifier ces personnes comme un groupe de clients liés.
- (8) Le présent règlement se fonde sur le projet de normes techniques de réglementation soumis à la Commission par l'Autorité bancaire européenne.

- (9) L'Autorité bancaire européenne a procédé à des consultations publiques ouvertes sur le projet de normes techniques de réglementation sur lequel se fonde le présent règlement, analysé les coûts et avantages potentiels qu'il implique et sollicité l'avis du groupe des parties intéressées au secteur bancaire institué par l'article 37 du règlement (UE) n° 1093/2010 du Parlement européen et du Conseil,

A ADOPTÉ LE PRÉSENT RÈGLEMENT:

*Article premier*  
*Lien de contrôle*

1. Deux personnes physiques ou morales, ou plus, constituent un ensemble du point de vue du risque parce que l'une d'entre elles détient sur l'autre ou sur les autres, directement ou indirectement, un pouvoir de contrôle lorsque l'une d'entre elles est tenue d'établir des états financiers consolidés qui incluent l'autre ou les autres personnes, en application de l'article 22, paragraphes 1 et 2, de la directive 2013/34/UE du Parlement européen et du Conseil<sup>2</sup> ou de la norme internationale d'information financière (IFRS) 10, selon ce qui est prévu par le droit national de l'État membre concerné.
2. Le paragraphe 1 s'applique également aux personnes morales qui ne sont pas incluses dans les états financiers consolidés en raison des exemptions ou des dérogations établies dans la directive 2013/34/UE ou dans la norme IFRS 10, selon ce qui est prévu par le droit national de l'État membre concerné.
3. Lorsque le paragraphe 1 n'est pas applicable, deux personnes physiques ou morales, ou plus, constituent un ensemble du point de vue du risque parce que l'une d'entre elles détient sur l'autre ou sur les autres, directement ou indirectement, un pouvoir de contrôle, dans les circonstances suivantes:
  - (a) la personne physique ou morale détient la majorité des droits de vote dans une ou plusieurs autres personnes;
  - (b) la personne physique ou morale a le droit ou la faculté de nommer ou de révoquer la majorité des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance d'une ou plusieurs autres personnes;
  - (c) la personne physique ou morale est en mesure d'exercer une influence dominante sur une ou plusieurs autres personnes en vertu d'une loi ou d'un contrat, ou de clauses statutaires.
4. Lorsque les paragraphes 1, 2 ou 3 ne sont pas applicables, deux personnes physiques ou morales, ou plus, peuvent être réputées constituer un ensemble du point de vue du risque parce que l'une d'entre elles détient sur l'autre ou sur les autres, directement ou indirectement, un pouvoir de contrôle, dans les circonstances suivantes, entre autres:
  - (a) la personne physique ou morale a le droit ou la faculté de décider de la stratégie ou de diriger les activités d'une ou plusieurs autres personnes;

---

<sup>2</sup> Directive 2013/34/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relative aux états financiers annuels, aux états financiers consolidés et aux rapports y afférents de certaines formes d'entreprises, modifiant la directive 2006/43/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant les directives 78/660/CEE et 83/349/CEE du Conseil (JO L 182 du 29.6.2013, p. 19).

- (b) la personne physique ou morale a le droit ou la faculté de décider de transactions importantes, y compris du transfert de bénéfices ou de pertes d'une ou plusieurs autres personnes;
  - (c) la personne physique ou morale a le droit ou la faculté de coordonner la gestion d'une ou plusieurs personnes morales.
5. Par dérogation aux paragraphes 1, 2 et 3, lorsque, dans des cas exceptionnels, un établissement est en mesure de démontrer qu'il n'existe pas d'ensemble du point de vue du risque en dépit du fait que les circonstances prévues dans ces paragraphes sont présentes en ce qui concerne deux personnes physiques ou morales, ou plus, alors l'établissement peut ne pas identifier ces personnes comme un groupe de clients liés.

## *Article 2*

### *Dépendance économique*

1. Deux personnes physiques ou morales, ou plus, constituent un ensemble du point de vue du risque parce qu'il existe entre elles des liens tels qu'il est probable que, si l'une d'entre elles rencontre des problèmes financiers, notamment des difficultés de financement ou de remboursement, l'autre ou les autres connaîtraient également des problèmes financiers, dans les circonstances suivantes, entre autres:
- (a) lorsque l'insolvabilité ou la défaillance d'une personne physique ou morale est susceptible d'entraîner l'insolvabilité ou la défaillance d'une ou plusieurs autres personnes physiques ou morales;
  - (b) lorsqu'une personne physique ou morale a garanti, en tout ou en partie, l'exposition d'une autre personne physique ou morale et que ladite exposition est si importante pour le garant que ce dernier est susceptible de rencontrer des problèmes financiers si la garantie est appelée;
  - (c) lorsqu'une partie importante des recettes brutes ou des dépenses brutes d'une personne physique ou morale découle de transactions effectuées avec une autre personne physique ou morale qui ne peut pas être remplacée rapidement sans entraîner des coûts supplémentaires excessifs;
  - (d) lorsqu'une partie importante des biens produits ou des services proposés par une personne physique ou morale est vendue ou fournie à une autre personne physique ou morale et que ce lien ne peut pas être remplacé rapidement sans entraîner des coûts supplémentaires excessifs;
  - (e) lorsqu'une partie importante des créances ou des dettes d'une personne physique ou morale porte sur une autre personne physique ou morale;
  - (f) lorsque la source de financement prévue pour le remboursement des emprunts de deux personnes physiques ou morales, ou plus, est la même et qu'aucune desdites personnes ne dispose d'une autre source de revenus indépendante avec laquelle le service de son emprunt peut être assuré et l'emprunt entièrement remboursé, et que la source de financement prévue ne peut pas être remplacée rapidement sans entraîner des coûts supplémentaires excessifs;
  - (g) lorsque l'on s'attend à ce que les problèmes financiers d'une personne physique ou morale entraînent, pour une autre personne physique ou morale, des difficultés à rembourser ses dettes entièrement et en temps opportun, car

ces personnes sont légalement ou contractuellement solidairement tenues à des obligations vis-à-vis de l'établissement;

- (h) lorsque deux personnes physiques ou morales, ou plus, dépendent de la même source pour la majorité de leur financement et qu'en cas d'insolvabilité ou de défaillance de cette source de financement, celle-ci ne peut pas être remplacée rapidement sans entraîner des coûts supplémentaires excessifs;
  - (i) lorsque deux personnes morales, ou plus, sont placées sous une direction unique, comme prévu à l'article 22, paragraphe 7, point a), de la directive 2013/34/UE;
  - (j) lorsque l'organe de direction de deux personnes morales, ou plus, est composé en majorité des mêmes personnes, comme prévu à l'article 22, paragraphe 7, point b), de la directive 2013/34/UE;
  - (k) lorsque la majorité des droits de vote dans deux personnes morales, ou plus, est détenue par les mêmes personnes physiques ou morales.
2. Par dérogation au paragraphe 1, lorsque, dans des cas exceptionnels, un établissement est en mesure de démontrer qu'il n'existe pas d'ensemble du point de vue du risque en dépit du fait qu'une ou plusieurs des circonstances prévues dans ce paragraphe sont présentes en ce qui concerne deux personnes physiques ou morales, ou plus, alors l'établissement peut ne pas identifier ces personnes comme un groupe de clients liés.

### *Article 3*

#### *Combinaison du lien de contrôle et de la dépendance économique*

1. Trois personnes physiques ou morales, ou plus, constituent un ensemble du point de vue du risque lorsque deux de ces personnes, ou plus, constituent un ensemble du point de vue du risque en raison d'un lien de contrôle au sens de l'article 1<sup>er</sup> (groupe de contrôle) et qu'une ou plusieurs personnes physiques ou morales sont liées à une ou plusieurs des personnes faisant partie du groupe de contrôle en raison d'une dépendance économique au sens de l'article 2.
2. Lorsque la personne liée en raison d'une dépendance économique visée au paragraphe 1 fait partie d'un autre groupe de clients liés, alors toutes les personnes, qu'elles soient contrôlées par cette personne économiquement dépendante ou qu'elles soient elles-mêmes économiquement dépendantes de cette personne, constituent également un ensemble du point de vue du risque avec les personnes du groupe de contrôle visé au paragraphe 1.
3. Par dérogation aux paragraphes 1 et 2, lorsque, dans des cas exceptionnels, un établissement est en mesure de démontrer qu'il n'existe pas d'ensemble du point de vue du risque en dépit du fait que les circonstances prévues dans ces paragraphes sont présentes en ce qui concerne trois personnes physiques ou morales, ou plus, alors l'établissement peut ne pas identifier ces personnes comme un groupe de clients liés.

### *Article 4*

#### *Entrée en vigueur*

Le présent règlement entre en vigueur le vingtième jour suivant celui de sa publication au *Journal officiel de l'Union européenne*.



Le présent règlement est obligatoire dans tous ses éléments et directement applicable dans tout État membre.

Fait à Bruxelles, le 6.12.2023

*Par la Commission*  
*La présidente*  
*Ursula VON DER LEYEN*