

## Vprašanja in odgovori o pravilih o državni pomoči, ki veljajo za projekte lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost

### **1. Ali so v pravilih o državni pomoči spremembe, ki veljajo za sektor ribištva za obdobje 2014–2020?**

Nekateri instrumenti državne pomoči, ki veljajo za ribištvo, so prenehali veljati in so bili revidirani (uredba de minimis in uredba o skupinskih izjemah) v skladu s prednostnimi nalogami nove SRP. Vendar osnovna pravila za medsebojni vpliv med finančnim okvirom (ESPR) in pravili državne pomoči ostajajo enaka.

Bistveno je naslednje:

- Za sektor ribištva in ribogojstva veljajo pravila o konkurenci (kar vključuje državno pomoč) **le v obsegu, ki ga določijo zakonodajalci**, kot je opredeljeno v členu 42 Pogodbe o delovanju EU (PDEU). Člen 42 PDEU se nanaša na proizvodnjo kmetijskih proizvodov in trgovino z njimi (kar vključuje proizvodnjo, predelavo in trženje ribiških proizvodov in proizvodov iz ribogojstva).
- Člen 8(2) uredbe o ESPR določa, da se pravila o državni pomoči ne uporabljajo za izplačila, ki jih države članice izvršijo v skladu z uredbo o ESPR in ki so zajeta v členu 42 PDEU. Podobno pravilo je bilo tudi v uredbi o ESR. Torej, če se **dejavnost lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, financira v okviru ESPR in je „povezana z ribištvom“ (tj. člen 42 PDEU), se pravila o državni pomoči ne uporabljajo. Če pa dejavnost ni „povezana z ribištvom“, se uporabljajo pravila o državni pomoči.**

Kot je že navedeno, **to ni novo pravilo.**

Kar zadeva projekte lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, sofinancirane v okviru ESPR, je zato treba za vsak primer posebej določiti, ali je „povezan z ribištvom“, da bi ugotovili, ali zanj veljajo pravila o državni pomoči.

### **2. Katere vrste operacij, financiranih v okviru ESPR, je treba obravnavati kot „povezane z ribištvom“ in s tem izvzete iz uporabe pravil o državni pomoči?**

Kot je navedeno zgoraj, je to zajeto v členu 42 PDEU. Za operacije, „povezane z ribištvom“, se štejejo tiste, ki **vključujejo proizvodnjo, predelavo in trženje ribiških proizvodov in proizvodov iz ribogojstva.**

Večina operacij, sofinanciranih v okviru ESPR, je povezanih z ribištvom, razen ukrepov, namenjenih spodbujanju izvajanja CPP (prednostna naloga Unije 6), ter nekaterih projektov lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost (prednostna naloga Unije 4).

Ker projekti, ki se financirajo na podlagi prednostne naloge Unije 4 v okviru ESRP (lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost), niso nujno povezani z ribištvom, je treba preučiti vsakega posebej, da bi ugotovili, ali so „povezani z ribištvom“ ali ne.

Primer: Družina ribičev ima v lasti staro hišo, ki jo želi preurediti v dnevno varstveni center za starejše v njihovi skupnosti. Pobuda bi imela pravno obliko zadruga. Taka dejavnost očitno ni

„povezana z ribištvo“, ker ni povezana s proizvodnjo, predelavo in trženjem ribiških proizvodov in proizvodov iz ribogojstva.

Za projekte, ki niso povezani z ribištvo, ne velja izvzetje iz uporabe pravil o državni pomoči, določeno v členu 8(2) uredbe o ESPR. Zato se zanje **uporabljajo splošna pravila o državni pomoči** (in ne pravila, ki veljajo za ribištvo).

Dejstvo, da se pravila o državni pomoči uporabljajo za operacijo, ne pomeni, da jo je treba nujno priglasiti Komisiji. Če gre za znesek, manjši od 200 000 EUR na upravičenca v triletnem obdobju, se uporablja splošna uredba de minimis. Če pa je znesek večji od 200 000 EUR na upravičenca v triletnem obdobju, mora organ upravljanja preučiti, ali bi lahko projekt spadal pod uredbo o splošnih skupinskih izjemah. V tem primeru mora biti Komisija obveščena o projektu, vendar ni potrebna uradna priglasitev. Če projekt ne izpolnjuje pogojev za uporabo splošne uredbe de minimis ali uredbe o splošnih skupinskih izjemah, ga je treba priglasiti Komisiji (kar pomeni, da ga ni mogoče izvajati, dokler Komisija ne sprejme odločitve).

Pregled različnih možnih postopkov je predstavljen v točki 5 spodaj in zbirni preglednici na koncu tega dokumenta.

**3. Uredba o skupinskih izjemah, ki velja za ribištvo, ne vsebuje posebnega člena o lokalnem razvoju, ki ga vodi skupnost. Pod katerimi pogoji bi se te operacije štete za izvzete iz obveznosti priglasitve državne pomoči?**

Glej vprašanja 1 in 2.

Uredba o skupinskih izjemah, ki velja za ribištvo, je instrument državne pomoči. Uporablja se samo za ukrepe, ki izpolnjujejo pogoje, da se lahko štejejo za državno pomoč. Njen glavni cilj je iz zahteve po priglasitvi izvzeti **ukrepe** pomoči, ki se **financirajo zunaj okvira ESPR** (izključno na podlagi nacionalnih skladov), čeprav bi lahko bili upravičeni do financiranja v okviru ESPR.

Če se dejavnost lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, financira v okviru ESPR in je „povezana z ribištvo“, se pravila o državni pomoči zanj ne uporabljajo v skladu s členom 8(2) uredbe o ESPR.

Če se dejavnost lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, financira v okviru ESPR in ni „povezana z ribištvo“, se zanj uporabljajo splošna pravila o državni pomoči in ne posebna pravila o državni pomoči za ribištvo, kot je uredba o skupinskih izjemah, ki velja za ribištvo.

**4. Ali se lahko za operacijo, povezano z ribištvo, ki ne spada na področje uredbe o skupinskih izjemah, ki velja za ribištvo, še vedno uporablja izvzetje iz splošne uredbe o skupinskih izjemah ali izjema de minimis? Če je odgovor DA, v katerih okoliščinah?**

Kot je pojasnjeno zgoraj, če se dejavnost lokalnega razvoja ki ga vodi skupnost, financira v okviru ESPR in je „povezana z ribištvo“, se pravila o državni pomoči zanj **ne uporabljajo** v skladu s členom 8(2) uredbe o ESPR.

**5. Kaj morata storiti lokalna akcijska skupina za ribištvo in organ upravljanja, ko se ugotovi, da za dejavnost veljajo pravila o državni pomoči?**

**Tak primer bi bili projekti lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, ki so financirani v okviru ESPR in „niso povezani z ribištvom“ ter za katere zato veljajo splošna pravila o državni pomoči.**

Dejstvo, da se pravila o državni pomoči uporabljajo za operacijo, ne pomeni, da jo je treba nujno priglasiti Komisiji.

**Korak 1**

Če gre za znesek, manjši od 200 000 EUR na upravičenca v triletnem obdobju, se lahko za projekt uporablja splošna uredba de minimis.

**Korak 2**

Če je znesek večji, je treba preučiti, ali bi lahko projekt spadal pod uredbo o splošnih skupinskih izjemah. V tem primeru mora biti Komisija obveščena o projektu, vendar ni potrebna uradna priglasitev.

**Korak 3**

Če projekt ne izpolnjuje pogojev za uporabo splošne uredbe de minimis ali uredbe o splošnih skupinskih izjemah, ga je treba priglasiti Komisiji (kar pomeni, da ga ni mogoče izvajati, dokler Komisija ne sprejme odločitve).

**Opozorilo: Kar zadeva uporabo pravil o državni pomoči in zlasti koraka 2 in 3, morajo biti organi upravljanja stalno v stiku z nacionalnim organom, pristojnim za pravila o državni pomoči.**

**6. Pri prednostni nalogi Unije 4 posamezne projekte izberejo lokalne akcijske skupine za ribištvo v skladu s strategijo lokalnega razvoja. Lokalne akcijske skupine za ribištvo lahko podprejo projekte, ki niso povezani z ribištvom ter ne izpolnjujejo pogojev za uporabo splošne uredbe de minimis in uredbe o splošnih skupinskih izjemah.**

**(a) Ali morajo organi upravljanja začeti postopke priglasitve Komisiji za vsakega od teh projektov?**

Da. Te projekte je treba priglasiti Komisiji in jih ni mogoče izvajati, dokler Komisija ne sprejme odločitve. To velja za projekte (ki niso povezani z ribištvom), če je znesek javne pomoči večji od praga iz splošne uredbe de minimis (200 000 EUR na upravičenca v triletnem obdobju).

Poudarjamo, da so projekti, za katere velja uredba o splošnih skupinskih izjemah, izvzeti iz obveznosti priglasitve.

**(b) Ali je mogoče te projekte uvrstiti v posebno shemo pomoči, pri čemer je treba Evropski komisiji priglasiti samo to shemo?**

Da, mogoče je priglasiti sheme. V skladu s pravili o državni pomoči „shema pomoči“ pomeni vsak akt, na podlagi katerega je mogoče brez nadaljnjih izvedbenih ukrepov dodeliti individualno pomoč podjetjem, opredeljenim v aktu na splošen in abstrakten način, in vsak akt, na podlagi katerega je mogoče enemu ali več podjetjem dodeliti pomoč, ki ni povezana z določenim projektom, za nedoločen čas in/ali v nedoločenem znesku.

Nacionalni organ mora zagotoviti spoštovanje teh pogojev.

**(c) Ali lahko taka shema zajema določeno vrsto projektov, financiranih v okviru ene ali več lokalnih akcijskih skupin za ribištvo?**

Da, če je mogoče izpolniti pogoje iz zgornje opredelitve.

## Zbirna preglednica:

| Vrsta operacije   | Uporaba pravil o državni pomoči   |
|---|---|
| <u>Scenarij 1</u><br><br>Projekt lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost financiran v okviru ESPR <sup>1</sup><br><br><b>povezan z ribištvom</b> | Člen 8(2) uredbe o ESPR<br><br><b>Pravila o državni pomoči se <u>NE UPORABLJAJO</u> (izvzeto v skladu s členom 8(2) uredbe o ESPR)</b>  |
| <u>Scenarij 2</u><br><br>Projekt lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost financiran v okviru ESPR<br><br><b>ni povezan z ribištvom</b>           | <b><u>UPORABLJAJO</u> se splošna pravila o državni pomoči</b><br><br><b>Korak 1:</b> Ali se za operacijo lahko uporablja splošna uredba de minimis?<br><br><b>Da:</b> ni potrebno nadaljnje ocenjevanje<br><br><b>Ne: korak 2</b><br><br><b>Korak 2:</b> Ali se za operacijo lahko uporablja uredba o splošnih skupinskih izjemah?<br><br><b>Da:</b> Komisijo je treba <b>obvestiti</b> (ni potrebna uradna prigrasitev) v 20 delovnih dneh pa začetku veljavnosti ukrepa. Navezati je treba stike z nacionalnim organom, pristojnim za pravila o državni pomoči, ki bo vedel, kako je treba obvestiti Komisijo (z obrazcem za informacije, priloženim k uredbi o splošnih skupinskih izjemah). Operacija se medtem lahko izvaja.<br><br><b>Ne: korak 3</b><br><br><b>Korak 3:</b> operacijo je treba <b>priglasiti</b> Komisiji in je <b>ni mogoče izvajati</b> , dokler Komisija ne sprejme odločitve. Navezati je treba stike z nacionalnim organom, pristojnim za pravila o državni pomoči. |

<sup>1</sup> Upoštevajte, da se posebna pravila o državni pomoči (glej točko A v povezavah spodaj) uporabljajo za **operacije, povezane z ribištvom, ki se financirajo zunaj okvira ESPR.**

|                        |
|------------------------|
| <b><u>Povezave</u></b> |
|------------------------|

**(A) Za instrumente državne pomoči, povezane z ribištvom** (za državno pomoč, ki je povezana z ribištvom in je **zunaj** okvira ESPR):

[http://ec.europa.eu/fisheries/state\\_aid/index\\_sl.htm](http://ec.europa.eu/fisheries/state_aid/index_sl.htm):

– uredba o skupinskih izjemah za ribiške proizvode in proizvode iz ribogojstva: [Uredba Komisije \(EU\) št. 1388/2014, UL L 369, 24.12.2014, str. 37–63](#)

Uredba de minimis – [Uredba Komisije \(EU\) št. 717/2014, UL L 190, 28.6.2014, str. 45–54](#)

– [Smernice za pregled državne pomoči za ribištvo in ribogojstvo](#)

**(B) Za instrumente splošne državne pomoči**

[http://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/legislation/block.html#gber](http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/block.html#gber)