

Często zadawane pytania dotyczące reguł przyznawania Pomocy państwa na realizację Projektów Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność (RLKS)

1. Czy w okresie 2014–2020 zmienione zostaną reguły przyznawania Pomocy państwa dla sektora rybołówstwa?

Niektóre instrumenty Pomocy państwa przeznaczone dla sektora rybołówstwa wygasły i zostały zmodyfikowane (Rozporządzenia w sprawie pomocy *de minimis* i wyłączeń blokowych), aby odzwierciedlić priorytety nowej WPRyb. Niemniej podstawowe zasady interakcji między ramami finansowymi (EFMR) a regułami Pomocy państwa pozostają niezmienione.

Zasadniczo:

- Sektory rybołówstwa i akwakultury są podporządkowane regułom konkurencji (obejmującym również Pomoc państwa) **wyłącznie w zakresie określonym przez ustawodawców**, jak wynika z Art. 42 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Art. 42 TFUE odnosi się do produkcji wyrobów rolnych i handlu nimi (obejmuje produkcję wyrobów rybołówstwa i akwakultury, ich przetwórstwo i obrót nimi).
- W myśl Art. 8(2) EFMR reguły Pomocy państwa nie dotyczą płatności dokonywanych przez państwa członkowskie zgodnie z zasadami EFMR w ramach zakresu stosowania Art. 42 TFUE. Podobna reguła była już ujęta w EFR. Zgodnie z powyższym, **jeśli działanie w ramach RLKS jest finansowane z programu ramowego EFMR i jest „związane z rybołówstwem” (Art. 42 TFUE), reguły Pomocy państwa nie mają zastosowania. Jeśli natomiast działanie nie jest „związane z rybołówstwem”, reguły Pomocy państwa są stosowane.**

Jak wspomniano powyżej, **ta zasada nie jest nowa.**

W odniesieniu do projektów RLKS współfinansowanych z EFMR konieczne jest zatem każdorazowe ustalenie, czy są one „związane z rybołówstwem”, aby w ten sposób zdecydować o ewentualnym zastosowaniu reguł Pomocy państwa.

2. Jaka działalność finansowana z EFMR powinna być uznawana za „związaną z rybołówstwem”, a więc wyłączona spod reguł Pomocy państwa?

Jak wspomniano powyżej, kwestię tę reguluje Art. 42 TFUE. Działalność uznawana za „związaną z rybołówstwem” to taka, która **wiąże się z produkcją wyrobów rybołówstwa i akwakultury, ich przetwórstwem i obrotem nimi.**

Większość rodzajów działalności dofinansowanej z EFMR jest związana z rybołówstwem. Wyjątkiem są środki mające ułatwiać wdrażanie ZPM (priorytet Unii (PU) 6), a także niektóre projekty RLKS (PU 4).

Ponieważ projekty finansowane w ramach PU 4 EFMR (RLKS) niekoniecznie wiążą się z rybołówstwem, należy je każdorazowo analizować, żeby stwierdzić, czy są „związane z rybołówstwem”.

Przykład: rodzina rybaków chce przekształcić swój stary dom w ośrodek opieki dziennej dla starszych członków społeczności. Formą prawną tej inicjatywy ma być spółdzielnia. Taka

działalność wyraźnie nie jest „związana z rybołówstwem”, ponieważ nie obejmuje produkcji wyrobów rybołówstwa i akwakultury, ich przetwórstwa i obrotu nimi.

Projekty, które nie są związane z rybołówstwem, nie mogą być wyłączone spod reguł Pomocy państwa, jak określono w Art. 8(2) EFMR. W związku z tym takie projekty podlegają **ogólnym** (nie zaś dotyczącym rybołówstwa) **regułom Pomocy państwa**.

Sam fakt zastosowania reguł Pomocy państwa nie oznacza, że konieczne jest zgłoszenie działalności do Komisji. Jeśli kwota przyznana jednemu beneficjentowi nie przekracza 200 000 EUR w okresie 3 lat, zastosowanie ma Ogólne rozporządzenie w sprawie pomocy *de minimis*. Jeśli natomiast kwota przyznana jednemu beneficjentowi przekracza 200 000 EUR w okresie 3 lat, Instytucja Zarządzająca będzie musiała sprawdzić, czy projekt może zostać objęty Ogólnym rozporządzeniem w sprawie wyłączeń blokowych. W takim przypadku należy poinformować Komisję o projekcie, jednak nie jest wymagane zgłoszenie. Jeśli projekt nie spełnia warunków Ogólnego rozporządzenia w sprawie pomocy *de minimis* lub Ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych, należy go zgłosić do Komisji (co wiąże się z zablokowaniem jego wdrożenia do czasu wydania decyzji przez Komisję).

Możliwe scenariusze omówiono w punkcie 5 poniżej oraz w tabeli podsumowującej na końcu tego dokumentu.

3. Rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych dla sektora rybołówstwa (FIBER) nie zawiera konkretnego artykułu dotyczącego RLKS. W jakich warunkach tego typu działalność byłaby wyłączona z obowiązku zgłoszenia Pomocy państwa?

Zob. pytania 1 i 2.

Rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych dla sektora rybołówstwa jest instrumentem Pomocy państwa. Dotyczy tylko środków spełniających warunki zaklasyfikowania jako Pomoc państwa. Głównym celem FIBER jest wyłączenie spod obowiązku zgłoszeniowego tych **środków** pomocy, które są **finansowane spoza programu ramowego EFMR** (wyłącznie dofinansowania krajowe), ale które mogły się kwalifikować do pomocy finansowej w ramach EFMR.

Jeśli projekt RLKS finansowany z EFMR jest „związany z rybołówstwem”, reguły Pomocy państwa nie mają zastosowania, co wynika z Art. 8(2) EFMR.

Jeśli natomiast projekt RLKS finansowany z EFMR nie jest „związany z rybołówstwem”, zastosowanie mają ogólne reguły Pomocy państwa, a nie reguły Pomocy państwa dla sektora rybołówstwa, takie jak FIBER.

4. Jeśli działalność związana z rybołówstwem nie została objęta rozporządzeniem FIBER, czy może skorzystać z ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych lub wyłączenia *de minimis*? Jeśli tak, w jakich okolicznościach?

Jak wyjaśniono powyżej, jeśli projekt RLKS finansowany z EFMR jest „związany z rybołówstwem”, reguły Pomocy państwa **nie mają zastosowania**, co wynika z Art. 8(2) EFMR.

5. Co powinny zrobić LGR oraz Instytucja Zarządzająca, kiedy działalność została uznana za objętą regulami Pomocy państwa?

Taka sytuacja dotyczyłaby projektów RLKS „niezwiązanych z rybołówstwem” finansowanych z EFMR, a więc objętych Ogólnymi regulami Pomocy państwa.

Sam fakt zastosowania reguł Pomocy państwa nie oznacza, że konieczne jest zgłoszenie działalności do Komisji.

Krok 1

Jeśli kwota przyznana jednemu beneficjentowi nie przekracza 200 000 EUR w okresie 3 lat, można zastosować do projektu Ogólne rozporządzenie w sprawie pomocy *de minimis*.

Krok 2

W przypadku większych kwot konieczne jest sprawdzenie, czy projekt może zostać objęty Ogólnym rozporządzeniem w sprawie wyłączeń blokowych. W takim przypadku należy poinformować Komisję o projekcie, jednak nie jest wymagane zgłoszenie.

Krok 3

Jeśli projekt nie spełnia warunków Ogólnego rozporządzenia w sprawie pomocy *de minimis* lub Ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych, należy go zgłosić do Komisji (co wiąże się z zablokowaniem jego wdrożenia do czasu wydania decyzji przez Komisję).

Przypomnienie: w odniesieniu do stosowania reguł Pomocy państwa, a w szczególności w zakresie kroków 2 i 3, Instytucje Zarządzające muszą utrzymywać kontakt z władzami krajowymi odpowiedzialnymi za reguły Pomocy państwa.

6. W ramach PU 4 pojedyncze projekty są wybierane przez Lokalne Grupy Rybackie (LGR) zgodnie z lokalną strategią rozwoju. LGR-y mogą wspierać projekty, które nie są związane z rybołówstwem i nie spełniają warunków zastosowania Ogólnych rozporządzeń w sprawie pomocy *de minimis* i wyłączeń blokowych.

a) Czy Instytucje Zarządzające muszą inicjować procedurę zgłaszania do Komisji w przypadku wszystkich takich projektów?

Tak. Projekty te muszą zostać zgłoszone do Komisji i nie można ich wdrażać, dopóki Komisja nie wyda decyzji. Dotyczy to projektów (spoza sektora rybołówstwa), w przypadku których kwota pomocy publicznej jest większa od limitu określonego w Ogólnym rozporządzeniu w sprawie pomocy *de minimis* (200 000 EUR dla jednego beneficjenta w okresie 3 lat).

Zwracamy uwagę, że projekty objęte Ogólnym rozporządzeniem w sprawie wyłączeń blokowych są wyłączone spod obowiązku zgłoszeniowego.

b) Czy możliwe jest zebranie takich projektów w jeden program pomocy, tak żeby wymóg zgłoszenia do Komisji Europejskiej obejmował jedynie program?

Tak, dozwolone jest zgłaszanie programów. Zgodnie z regułami Pomocy państwa „program pomocy” to każdy akt, na podstawie którego można przyznać indywidualną pomoc przedsięwzięciom określonym w akcie w sposób ogólny i abstrakcyjny bez potrzeby stosowania dalszych środków wdrożeniowych, jak również każdy akt, na podstawie którego pomoc niezwiązana z konkretnym projektem może być przyznana jednemu przedsięwzięciu lub wielu przedsięwzięciom na czas nieokreślony i/lub w nieokreślonej kwocie.

Obowiązek dopilnowania przestrzegania tych warunków spoczywa na władzach krajowych.

c) Czy taki program może obejmować określony rodzaj projektów finansowanych przez jeden LGR, czy kilka LGR-ów?

Tak, jeśli zostaną spełnione warunki określone w powyższej definicji.

Tabela podsumowująca:

Rodzaj działalności	Zastosowanie reguł Pomocy państwa
<u>Scenariusz 1</u> Projekt RLKS Finansowany z programu ramowego EFMR ¹ Związany z rybołówstwem	Art. 8(2) EFMR Reguły Pomocy państwa <u>NIE</u> mają zastosowania (wyłączenie na mocy Art. 8(2) EFMR)
<u>Scenariusz 2</u> Projekt RLKS Finansowany z programu ramowego EFMR Niezwiązany z rybołówstwem	<u>OBOWIĄZUJĄ</u> OGÓLNE reguły Pomocy państwa Krok 1: czy działalność może skorzystać z Ogólnego rozporządzenia w sprawie pomocy <i>de minimis</i> ? Tak: nie są wymagane dalsze oceny Nie: krok 2 Krok 2: czy działalność może skorzystać z Ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych? Tak: Komisja musi zostać poinformowana (bez zgłaszania) w ciągu 20 dni roboczych od daty wejścia środka w życie. Należy się skontaktować z władzami krajowymi odpowiedzialnymi za reguły Pomocy państwa. Władze te będą znały procedurę informowania Komisji (za pomocą formularza informacyjnego załączonego do Ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych). W tym czasie można wdrażać działanie. Nie: krok 3 Krok 3: działanie musi zostać zgłoszone do Komisji i nie można go wdrażać , dopóki Komisja nie wyda decyzji. Należy się skontaktować z władzami krajowymi odpowiedzialnymi za reguły Pomocy państwa.

¹ Zwracamy uwagę, że w odniesieniu do **działań związanych z rybołówstwem finansowanych spoza programu ramowego EFMR** (wyłącznie w oparciu o fundusze krajowe) obowiązują konkretne reguły Pomocy państwa (zob. punkt A poniższych odniesień).

<u>Materiały odnośne</u>

A) Instrumenty Pomocy państwa dla sektora rybołówstwa (w przypadku Pomocy państwa dla sektora rybołówstwa **poza programem EFMR):**

http://ec.europa.eu/fisheries/state_aid/index_pl.htm :

– Rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych dla sektora rybołówstwa i akwakultury:
[Rozporządzenie Komisji \(UE\) nr 1388/2014, Dz. Urz. L 369 z 24.12.2014, str. 37–63](#)

– Rozporządzenie w sprawie pomocy *De minimis* – [Rozporządzenie Komisji \(UE\) nr 717/2014, Dz. Urz. L 190 z 28.6.2014, str. 45–54](#)

– [Wytyczne dotyczące kontroli Pomocy państwa dla sektora rybołówstwa i akwakultury](#)

B) Ogólne instrumenty Pomocy państwa

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/block.html#gber