

Kérdések és válaszok a közösségvezérelt helyi fejlesztési (CLLD) projektekre alkalmazandó állami támogatási szabályokról

1. Másképpen alkalmazandók-e a halászati ágazatra az állami támogatási szabályok a 2014-2020-es időszakban, mint korábban?

Egyes halászatspecifikus állami támogatási eszközök (a csekély összegű támogatásokról szóló és a csoportmentességi rendelet) lejártak, így felülvizsgálták őket, hogy jobban tükrözzék az új közös halászati politika (KHP) prioritásait. Ettől függetlenül az uniós pénzügyi keret (ETHA) és az állami támogatási szabályok alapvetően ugyanúgy viszonyulnak egymáshoz, mint korábban.

Ennek lényege, hogy:

- Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 42. cikke értelmében a halászati és akvakultúra-ágazat csak **a jogalkotók által meghatározott mértékben** tartozik a(z) állami támogatásokat érintő) versenyszabályok hatálya alá. Az EUMSZ 42. cikke mezőgazdasági termékek előállítására és értékesítésére vonatkozik (ezek közé tartozik a halászati és akvakultúra-termékek előállítása, feldolgozása és forgalmazása is).
- Az ETHA rendelet 8. cikkének (2) bekezdése értelmében az állami támogatásokra vonatkozó szabályok nem alkalmazandók a tagállamok által az EUMSZ 42. cikkének hatályán belül, az ETHA-rendelettel összhangban nyújtott támogatásokra. Hasonló szabály érvényesült már az EHA esetében is. Ebből következően, **ha egy CLLD tevékenység az ETHA keretében részesül finanszírozásban és „halászati vonatkozású” (lásd EUMSZ 42. cikke), akkor nem tartozik az állami támogatási szabályok hatálya alá. Ha azonban a tevékenység nem „halászati vonatkozású”, akkor az állami támogatásokra vonatkozó szabályok érvényesek rá.**

Ahogy már említettük, **ez a szabály nem új.**

Az ETHA keretében társfinanszírozott CLLD projekteknél tehát eseti alapon kell eldönteni, hogy „halászati vonatkozásúak”-e, és hogy az állami támogatási szabályok vonatkoznak-e rájuk vagy sem.

2. Milyen, az ETHA által társfinanszírozott tevékenységet lehet „halászati vonatkozásúnak” tekinteni, s ezáltal kivonni az állami támogatásokra vonatkozó szabályok érvénye alól?

Ahogy már említettük, erről az EUMSZ 42. cikke rendelkezik. Azok a tevékenységek tekinthetők „halászati vonatkozásúnak”, amelyek **mezőgazdasági és akvakultúra-termékek előállításával, feldolgozásával és forgalmazásával kapcsolatosak.**

Az ETHA társfinanszírozásában többnyire halászati vonatkozású tevékenységek részesülnek, kivéve az integrált tengerpolitika végrehajtását előmozdító intézkedéseket (6. uniós prioritás), valamint néhány CLLD projektet (4. uniós prioritás).

Mivel az ETHA által a 4. uniós prioritás keretében finanszírozott (CLLD) projektek nem feltétlenül halászati vonatkozásúak, mindegyik esetében külön meg kell vizsgálni, hogy a „halászati vonatkozású” kategóriába tartozik-e vagy sem.

Példa: Egy halászdinasztia tagjainak van egy régi háza, amelyet szeretnének átalakítani idők napközi otthonává közösségük nyugdíjasai számára. Jogi szempontból szövetkezeti formában működne. Ez a tevékenység nyilvánvalóan nem „halászati vonatkozású”, mivel nem mezőgazdasági és akvakultúra-termékek előállításával, feldolgozásával és forgalmazásával foglalkozik.

Azok a projektek, amelyek nem kötődnek a halászathoz, nem élvezhetnek – az ETHA rendelet 8. cikkének (2) bekezdése alapján – mentességet az állami támogatásra vonatkozó szabályok alól. Következésképpen rájuk (nem az ágazatspecifikus, hanem) az **általános állami támogatási szabályok** vonatkoznak.

Attól, hogy egy tevékenység az állami támogatási szabályok hatálya alá tartozik, még nem feltétlenül kell bejelenteni a Bizottságnak. Ha a támogatás egy kedvezményezettre jutó összege három éves időtartamon belül nem éri el a 200 000 eurót, a csekély összegű támogatásokról szóló, általános *de minimis* rendelet vonatkozik rá. Ha a három éves időtartamon belül nyújtott támogatás összege meghaladja a 200 000 eurót, az irányító hatóságnak meg kell vizsgálnia, hogy alkalmazható-e a projektre az általános csoportmentességi rendelet. Ebben az esetben tájékoztatni kell a projektről a Bizottságot, de nem kell bejelenteni a támogatást. Ha azonban a projekt nem felel meg a csekély összegű támogatásokról szóló, sem pedig az általános csoportmentességi rendelet alkalmazási feltételeinek, akkor be kell jelenteni a Bizottságnak (ami azt jelenti, hogy a tervezett intézkedéseket a Bizottság döntése előtt nem lehet végrehajtani).

A különféle eljárási lehetőségeket lásd az 5. pontban és a dokumentum végén található összefoglaló táblázatban.

3. A halászati csoportmentességi rendelet (FIBER) egyik cikke sem foglalkozik külön a CLLD-vel. Milyen feltételekkel mentesülhetnek az ilyen tevékenységek az állami támogatások bejelentési kötelezettsége alól?

Lásd az 1. és 2. kérdést.

A halászati csoportmentességi rendelet egy állami támogatási eszköz. Csak olyan intézkedésekre alkalmazható, amelyek megfelelnek mindazon kritériumoknak, amelyek alapján állami támogatásnak tekinthetők. A FIBER fő célja, hogy mentesítse a bejelentési kötelezettség alól azokat a támogatási **intézkedéseket**, melyek az **ETHA keretén kívül** (kizárólag nemzeti alapokból) **részesülnek finanszírozásban**, viszont támogathatók lehetnek volna az ETHA keretében is.

Ha egy, az ETHA keretében támogatott CLLD tevékenység „halászati vonatkozású”, akkor az EUMSZ 8. cikkének (2) bekezdése értelmében az állami támogatási szabályok nem alkalmazandók rá.

Ha egy, az ETHA keretében támogatott CLLD tevékenység nem „halászati vonatkozású”, akkor az általános állami támogatási szabályok alkalmazandók rá, nem pedig az olyan ágazatspecifikus állami támogatási szabályok, mint a FIBER.

4. Ha egy halászati vonatkozású tevékenység nem tartozik a FIBER hatálya alá, élvezheti-e az általános csoportmentességi (GBER) vagy a csekély összegű támogatásokról szóló rendelet előnyeit? Ha igen, akkor milyen feltételekkel?

Ha egy ETHA-finanszírozású CLLD tevékenység „halászati vonatkozású”, akkor az EUMSZ 8. cikkének (2) bekezdése értelmében az állami támogatási szabályok **nem alkalmazandók** rá.

5. Mi a FLAG és az irányító hatóság teendője, ha egy tevékenységről kiderül, hogy az állami támogatási szabályok hatálya alá tartozik?

Ez a helyzet áll fenn az ETHA-finanszírozású „nem halászati vonatkozású” CLLD projektek esetében, amelyekre az állami támogatásra vonatkozó általános szabályok alkalmazandók.

Önmagában az a tény, hogy egy adott tevékenységre az állami támogatási szabályok alkalmazandók, nem jelenti azt, hogy be kell jelenteni a Bizottságnak.

1. lépés

Ha támogatás egy kedvezményezettre, három éves időtartamon belül jutó összege nem éri el a 200 000 eurót, akkor a projekt élhet a csekély összegű támogatásokról szóló (*de minimis*) rendelet előnyeivel.

2. lépés

Ha az összeg magasabb ennél, akkor meg kell vizsgálni, hogy a projektre alkalmazható-e az általános csoportmentességi rendelet. Ebben az esetben tájékoztatni kell a Bizottságot a projektről, de nem áll fenn bejelentési kötelezettség.

3. lépés

Végzetül pedig, ha egy projekt nem felel meg sem a csekély összegű támogatásokról szóló, sem az általános csoportmentességi rendelet alkalmazási feltételeinek, akkor feltétlenül be kell jelenteni a Bizottságnak (ami azt jelenti, hogy végrehajtásával meg kell várni a Bizottság döntését).

Emlékeztetőül: az állami támogatási szabályok érvényesülése, különösen a 2. és a 3. lépés esetén az irányító hatóságoknak fel kell venniük a kapcsolatot az állami támogatási szabályokért felelős nemzeti hatóságokkal.

6. A 4. uniós prioritás keretében támogatott projekteket a helyi halászati akciócsoportok (FLAG-ok) választják ki, a helyi fejlesztési stratégia figyelembevételével. A FLAG-ok választása így olyan projektekre is eshet, amelyek nem halászati vonatkozásúak, s ebből kifolyólag nem részesülhetnek a csekély összegű támogatásokról szóló, sem pedig az általános csoportmentességi rendelet előnyeiben.

a) Az IH-knak minden ilyen projekt esetén el kell-e indítaniuk a bejelentési eljárást a Bizottság felé?

Igen. Az ilyen projekteket be kell jelenteni a Bizottságnak, és végrehajtásukkal meg kell várni a Bizottság döntését. Ez mindazon (nem halászati vonatkozású) projektekre érvényes, amelyeknél a közfinanszírozás összege magasabb a csekély összegű

támogatásokról szóló, általános *de minimis* rendeletben meghatározott küszöbértéknél (200 000 EUR kedvezményezettenként, három éven belül).

Kérjük, vegyék figyelembe, hogy az általános csoportmentességi rendelet hatálya alá tartozó projektek mentesek a bejelentési kötelezettség alól.

b) Lehetséges-e az ilyen projektekre egyetlen közös támogatási modellt kidolgozni, és csak ezt a modellt bejelenteni az Európai Bizottságnak?

Igen, van lehetőség támogatási modellek bejelentésére is. Az állami támogatási szabályok értelmében „támogatási modellnek” tekinthető minden olyan intézkedéscsomag, amely alapján – minden további végrehajtási intézkedés előírása nélkül – egyéni támogatások ítélték meg általánosan vagy konkrétan meghatározott vállalkozásoknak, illetve azok az intézkedéscsomagok is, amelyek alapján határozatlan időtartamra és/vagy nem meghatározott összeg erejéig olyan támogatás nyújtható egy vagy több vállalkozásnak, amely egyetlen konkrét projekthez sem kapcsolódik.

A nemzeti hatóság feladata annak ellenőrzése, hogy a feltételek teljesülnek-e.

c) Egy ilyen támogatási modell vonatkozhat-e egy, vagy akár több FLAG támogatását élvező projekt típus(ok)ra is?

Ha a fent említett feltételek teljesülhetnek, akkor igen.

Összefoglaló táblázat:

A tevékenység típusa	Az állami támogatási szabályok alkalmazása
<p><u>1. forgatókönyv</u></p> <p>Az ETHA keretében finanszírozott ¹ CLLD projekt</p> <p>Halászati vonatkozású</p>	<p>ETHA 8. cikk (2) bekezdés</p> <p>Az állami támogatási szabályok NEM alkalmazandók (az ETHA 8. cikkének (2) bekezdése értelmében)</p>
<p><u>2. forgatókönyv</u></p> <p>Az ETHA keretében finanszírozott CLLD projekt</p> <p>Nem halászati vonatkozású</p>	<p>Az állami támogatásokra vonatkozó ÁLTALÁNOS szabályok alkalmazandók</p> <p>1. lépés: Alkalmazható a projektre a csekély összegű támogatásokról szóló általános (<i>de minimis</i>) rendelet?</p> <p>Igen: nincs szükség további mérlegelésre</p> <p>Nem: 2. lépés</p> <p>2. lépés: Alkalmazható a projektre az általános csoportmentességi rendelet?</p> <p>Igen: A Bizottságot az intézkedés hatálybalépését követő 20 munkanapon belül tájékoztatni kell (nincs bejelentési kötelezettség). Fel kell venni a kapcsolatot az állami támogatási szabályokért felelős nemzeti hatósággal, amely ismeri a Bizottság tájékoztatásának módját (az általános csoportmentességi rendelethez csatolt tájékoztató űrlap használatával). Közben azonban meg lehet kezdeni a projekt végrehajtását.</p> <p>Nem: 3. lépés</p> <p>3. lépés: A tervezett tevékenységet be kell jelenteni a Bizottságnak, és a Bizottság döntéséig nem lehet végrehajtani. Fel kell venni a kapcsolatot az állami támogatási szabályokért felelős nemzeti hatósággal.</p>

¹ Kérjük, vegyék figyelembe, hogy **a nem ETHA-finanszírozású** (kizárólag államilag támogatott) **halászati vonatkozású tevékenységekre** az ágazatspecifikus állami támogatási szabályok vonatkoznak (lásd alább a Hivatkozások A pontját).

<u>Hivatkozások</u>

A) Közkiadások a halászati és akvakultúra-ágazatban (az ETHA keretén kívüli, halászathoz kapcsolódó állami támogatások):

http://ec.europa.eu/fisheries/state_aid/index_hu.htm:

- A halászati és akvakultúra-ágazatra vonatkozó csoportmentességi rendelet: [A Bizottság 1388/2014/EU rendelete, HL L 369., 2014.12.24., 37–63.o.](#)

- A csekély összegű támogatásokról szóló rendelet – [A Bizottság 717/2014/EU rendelete HL L 190., 2014.6.28., 45–54.o.](#)

- [Iránymutatás a halászati és akvakultúra-ágazat számára nyújtott állami támogatások felülvizsgálatához](#)

B) Általános közkiadások:

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/block.html#gber