

Criterii de selecție a zonelor

Regulamentul FEPAM [art. 18 litera (g)] prevede că programul operațional trebuie să conțină „o listă a criteriilor aplicate în vederea selectării zonelor de pescuit și de acvacultură” (secțiunea 5.1.2 din modelul de program operațional). Scopul acestei cerințe este de a explica principalul obiectiv al priorității 4 a Uniunii prin indicarea zonelor pe care autoritatea de management le consideră cele mai potrivite pentru aplicarea DLRC și motivul deciziei.

Această secțiune a întrebărilor și răspunsurilor își propune să ajute autoritatea de management să definească acest obiectiv și să-l descrie în programul operațional. Sunt abordate următoarele întrebări:

- 1. ce ar trebui să scriu în programul operațional despre criteriile de selecție a zonelor de pescuit și de acvacultură?**
- 2. Ce fel de criterii pot utiliza?**
- 3. De ce nu pot furniza o listă închisă a zonelor în programul operațional?**
- 4. Porturile mari (peste 150 000 de locuitori) pot fi considerate eligibile?**
- 5. Cum pot să țin cont de diferențele regionale?**
- 6. Ce considerente ar trebui să orienteze definirea criteriilor pentru desemnarea zonelor de pescuit?**

1. Ce ar trebui să scriu în programul operațional despre criteriile de selecție a zonelor de pescuit și de acvacultură?

În temeiul Regulamentului FEPAM [articolul 3 alineatul (2) punctul 5], o zonă de pescuit și de acvacultură este „o zonă cu un țărm marin, fluvial sau lacustru ori incluzând iazuri, un râu sau un bazin hidrografic, cu un nivel semnificativ de ocupare a forței de muncă în domeniul pescuitului sau al acvaculturii, care este coerentă din punct de vedere funcțional în privința aspectelor geografice, economice și sociale și care este desemnată ca atare de statul membru în cauză”.

În principiu, autoritatea de management ar putea desemna toate zonele de pescuit și de acvacultură ca fiind eligibile pentru DLRC, dar majoritatea autorităților de management dirijează finanțarea FEPAM către zonele în care aplicarea DLRC ar aduce cele mai mari beneficii pentru comunitățile pescărești, din perspectiva provocărilor cu care se confruntă aceste zone și potențialul lor de creștere și de creare de locuri de muncă. Autoritățile de management vor trebui să specifice în programul operațional criteriile pe care le vor folosi la alegerea acestei politici. Intenția nu este de a prezenta o listă de zone în programul operațional, deoarece definirea granițelor exacte ar trebui lăsată la nivel local (a se vedea mai jos), ci de a explica de ce factori se va ține cont la determinarea caracterului eligibil al unei anumite zone pentru DLRC.

2. Ce fel de criterii pot utiliza?

Criteriile de selecție a zonelor pot include:

- › criterii care descriu dimensiunea și importanța sectorului pescuitului și al acvaculturii (ocuparea forței de muncă, numărul și dimensiunea ambarcațiunilor sau a iazurilor, natura și tipul pescuitului, amploarea capturilor/producției, valoarea etc.);
- › criterii care descriu caracterul zonei: costieră, estuar, râu sau lac, zone protejate, dimensiunile maximă și minimă ale populației, densitatea populației, declinul populației, zone îndepărtate;
- › criterii legate de coerența zonei de intervenție – posibilitatea de a avea zone separate de lacuri sau presărate de-a lungul unei coaste, acoperirea porturilor și a așezărilor mai mari (a se vedea mai jos).

La formularea acestor criterii, autoritățile de management ar trebui să utilizeze informații furnizate în indicatorii de context (necesare pentru secțiunea 2.2 din modelul de program operațional).

Exemplu: Criteriile de selecție a zonelor în Marea Britanie (2007-2013) includ:

- › o densitate scăzută a populației
- › pescuit în declin
- › comunități pescărești mici
- › cel puțin un port de pescuit activ (Anglia)

3. De ce nu pot furniza o listă închisă a zonelor în programul operațional?

Orientările din modelul de program operațional al FEPAM, furnizat de Comisie pentru a completa Regulamentul de punere în aplicare nr. 771/2014, specifică faptul că autoritățile de management nu trebuie să prezinte o listă închisă a zonelor în propriul program operațional. Lista criteriilor ar trebui utilizată pentru a identifica tipurile de zone eligibile pentru a primi sprijin, dar nu și zonele în sine.

Prin definiție, dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității este un proces ascendent (*bottom-up*), al cărui succes depinde de capacitatea de a realiza alianțe eficiente între actori locali care împărtășesc o serie de obiective comune. Aceasta presupune negocieri la nivel local pentru a asigura angajamentul real al unor părți interesate și organizații-cheie din întreg teritoriul. Definierea limitelor exacte ale zonei va reprezenta rezultatul acestor negocieri. Criteriile de desemnare a zonelor eligibile nu ar trebui să încerce să determine anticipat acest rezultat sau să impună soluții artificiale care se pot dovedi inaplicabile pe teren.

4. Porturile mari (peste 150 000 de locuitori) pot fi considerate eligibile pentru DLRC?

În unele țări, majoritatea oportunităților de locuri de muncă în sectorul pescuitului și majoritatea pierderilor de locuri de muncă apar în porturile mari. Dacă autoritatea de management consideră că DLRC ar putea fi un instrument eficace pentru a răspunde provocărilor din acele zone, această situație poate fi permisă. Totuși, această excepție trebuie acceptată de Comisie în acordul de parteneriat și trebuie justificată în programul operațional, inclusiv cu o explicație din partea autorității de management cu privire la metoda care va fi utilizată pentru a evita dispersarea fondurilor în cazul în care o zonă atât de mare va deveni eligibilă.

5. Cum pot să țin cont de diferențele regionale la stabilirea criteriilor pentru identificarea zonelor de pescuit în programul meu operațional?

Dificultățile cu care se confruntă pescuitul și zonele de pescuit pot varia enorm în cadrul unei singure țări. Drept rezultat, fiecare regiune dintr-o țară regionalizată poate decide să utilizeze criterii diferite. În principiu, acest lucru este posibil atât timp cât această abordare este justificată în programul operațional, iar întreaga secțiune nu depășește 7000 de caractere. O soluție posibilă ar fi prezentarea unui tabel (într-o anexă la programul operațional) care să stabilească criteriile generale și pe cele specifice la nivel regional, dacă este necesar.

6. Ce considerente ar trebui să orienteze definirea criteriilor pentru desemnarea zonelor de pescuit?

La dezvoltarea criteriilor de identificare a zonelor de pescuit eligibile, autoritățile de management trebuie să țină seama de următoarele aspecte:

- ▶ ce încerc să realizez cu DLRC în zonele de pescuit și pe cine încerc să susțin? De exemplu, sunt comunitățile pescărești ținta principală sau doar o parte importantă a dezvoltării costiere mai largi? Doresc să acord sprijin întregii comunități pescărești sau doar celor care se confruntă cu cele mai mari dificultăți?
- ▶ câte resurse sunt disponibile pentru prioritatea 4 și câte FLAG-uri pot fi finanțate? Țările cu resurse limitate din perspectiva zonelor potențiale pot opta pentru stabilirea unor criterii mai specifice de selecție a zonelor.
- ▶ ce impacturi vor avea criteriile asupra diferitelor segmente ale comunității pescărești sau ale activității FLAG-ului? De exemplu, criteriile bazate pe numărul de ambarcațiuni pot fi în favoarea pescuitului la scară mică; cele bazate pe capturi pot fi în favoarea pescuitului la scară mai mare; limitările referitoare la populație pot exclude porturile mari, cu cele mai multe locuri de muncă în domeniul pescuitului sau piețe cruciale pentru produsele pescărești.

Editor: Comisia Europeană, Direcția Generală Afaceri Maritime și Pescuit, Directorul general.

Clauză de nerresponsabilitate: Direcția Generală Afaceri Maritime și Pescuit este responsabilă pentru elaborarea generală a acestui document, dar nu este responsabilă pentru conținutul ei și nici nu garantează acuratețea datelor.