

## Kritéria výběru oblasti

V nařízení ERF (čl. 18 (g)) je zakotven požadavek, aby operační program obsahoval „seznam kritérií, která budou použita pro výběr rybolovných a akvakulturních oblastí“ (odstavec 5.1.2 předlohy operačního programu). Jeho účelem je vysvětlit hlavní zaměření priority Unie č. 4, v jehož rámci řídicí orgán vymezení oblasti, které jsou podle něj nejvhodnější pro aplikaci komunitně vedeného místního rozvoje, a dále poskytně zdůvodnění.

Tato otázka a odpovědi pomůže řídicímu orgánu definovat toto zaměření a popsat ho v operačním programu. Jsou zde zodpovězeny následující dotazy:

- 1. Jaká kritéria pro výběr rybolovných a akvakulturních oblastí by měla být uvedena v operačním programu?**
- 2. Jaký typ kritérií by se měl použít?**
- 3. Proč nelze v operačním programu uvést pevně stanovený seznam oblastí?**
- 4. Mohou se účastnit velká přístavní města (přes 150 000 obyvatel)?**
- 5. Jak lze zohlednit regionální rozdíly?**
- 6. Jakými principy by se mělo řídit definování kritérií pro určování rybolovných a akvakulturních oblastí?**

### **1. Jaká kritéria pro výběr rybolovných a akvakulturních oblastí by měla být uvedena v operačním programu?**

Nařízení ENRF (čl. 3.2.5) uvádí, že rybolovná a akvakulturní oblast „zahrnuje pobřeží moře, břehy řeky či jezera nebo rybníky či povodí, s významnou úrovní zaměstnanosti v odvětví rybolovu nebo akvakultury, která je ze zeměpisného, hospodářského a sociálního hlediska funkčně stejnorodá a jež byla jako taková označena členským státem“.

Řídicí orgán by v zásadě mohl určit všechny rybolovné a akvakulturní oblasti jako způsobilé pro komunitně vedený místní rozvoj, ale většina řídicích orgánů směřuje financování z ENRF na oblasti s největším přínosem pro rybářské komunity ve vztahu k problémům, kterým tyto oblasti čelí a jejich potenciálu pro rozvoj a tvorbu pracovních míst. Řídicí orgán musí v operačním programu uvést kritéria, která pro výběr použije. Konkrétní oblasti by v OP neměly být uvedeny, neboť definování přesných hranic by se mělo ponechat na místní úroveň (viz níže), mělo by však zde být vysvětlení faktorů, které budou zohledňovány při určování vhodnosti daných oblastí pro komunitně vedený místní rozvoj.

## 2. Jaký typ kritérií by se měl použít?

Kritéria pro výběr oblasti mohou zahrnovat:

- › kritéria popisující velikost a důležitost rybolovného a akvakulturního odvětví (zaměstnanost, počty a velikosti lodí a rybníků, povahu a typ rybolovu, velikost míst vykládky/výroby, hodnotu...);
- › kritéria popisující charakter oblasti: pobřeží, ústí, řeka nebo jezero, chráněné oblasti, maximální a minimální počet obyvatel, hustota osídlení, populační pokles, odlehlé oblasti;
- › kritéria vztahující se k souvislosti daného území – možnost zahrnutí území rozdělených jezery nebo roztroušených podél pobřeží, větších přístavních měst a osad (viz níže).

Při formulaci těchto kritérií by měly řídicí orgány použít informace poskytnuté kontextovými ukazateli (vyžadované v odstavci 2.2 předlohy OP).

Například: Kritéria pro výběr oblastí ve VB (v období 2007-2013) zahrnují tyto faktory:

- › nízká hustota osídlení
- › upadající oblasti rybolovu
- › malé rybářské komunity
- › alespoň jeden aktivní rybářský přístav (Anglie)

## 3. Proč nelze v operačním programu uvést pevně stanovený seznam oblastí?

Pokyny k předloze operačního programu ENRF, které poskytuje Komise k doplnění Implementačního nařízení 771/2014, jasně uvádějí, že řídicí orgány by neměly v operačních plánech zadávat uzavřený seznam oblastí. Seznam kritérií by se měl použít k identifikování typů oblastí vhodných pro financování, nikoli však konkrétních oblastí.

Podle definice je komunitně vedený místní rozvoj proces typu zdola nahoru, jehož úspěch závisí na schopnosti místních aktérů, kteří sdílejí společné cíle, navázat efektivní partnerství. K tomu je zapotřebí vyjednávání na místní úrovni, aby se zajistil skutečný závazek klíčových organizací a zainteresovaných stran v dané oblasti. Definice přesných hranic dané oblasti bude výsledkem těchto vyjednávání. Kritéria pro stanovení vhodných oblastí by neměla oblasti předurčovat ani vnučovat umělá řešení, která by se v terénu mohla ukázat jako neproveditelná.

## 4. Mohou se účastnit komunitně vedeného místního rozvoje velká přístavní města (přes 150 000 obyvatel)?

V některých zemích je ve velkých přístavních městech největší počet pracovních míst a současně zde dochází k největším ztrátám pracovních míst v oblasti rybolovu. Pokud řídicí orgán usoudí, že komunitně vedený místní rozvoj by byl efektivním nástrojem k řešení problémů v těchto oblastech, pak je to přípustné. Tuto výjimku však musí schválit Komise v dohodě o partnerství a musí být odůvodněna v operačním programu, včetně vysvětlení poskytnutého řídicím orgánem týkající se metody, která bude použita, aby se zabránilo rozptýlení financí, bude-li tato velká oblast shledána vhodnou.

## 5. Jak lze zohlednit regionální rozdíly při sestavování kritérií pro identifikaci oblastí rybolovu v operačním programu?

Výzvy, kterým čelí odvětví i oblasti rybolovu, se výrazně liší i v jednotlivých zemích. Proto mohou jednotlivé regiony v rámci jedné země zvolit jiná kritéria. V zásadě je takový postup možný, za předpokladu, že daný přístup bude odůvodněn v operačním programu a takové vysvětlení musí obsahovat maximálně 7 000 znaků. Možné řešení by představovala tabulka s všeobecnými i zvláštními regionálními kritérii (v příloze k operačnímu programu).

## 6. Jakými principy by se mělo řídit definování kritérií pro určování rybolovných a akvakulturních oblastí?

Při vývoji kritérií pro identifikaci vhodných rybolovných oblastí by měly mít řídicí orgány na paměti následující body:

- › co se snaží dosáhnout prostřednictvím komunitně vedeného místního rozvoje rybolovných oblastí a koho se snaží podpořit? Jsou rybářské komunity hlavním cílem nebo pouze důležitou součástí širších aspektů rozvoje pobřežních oblastí? Hodlají podpořit celou rybářskou komunitu nebo jen ty, kteří čelí největším problémům?
- › kolik zdrojů bude k dispozici pro prioritu Unie č. 4 a kolik skupin FLAG lze financovat? Země s omezenými zdroji v souvislosti s potenciálními oblastmi mohou pro výběr oblastí zavést úzce zaměřená kritéria.
- › jaký dopad budou mít kritéria na různé části rybářské komunity nebo činnosti akční skupiny v oblasti rybolovu? Například kritéria vycházející z počtu lodí mohou upřednostňovat drobný pobřežní rybolov, zatímco kritéria vycházející z míst vykládky mohou upřednostňovat rozsáhlejší pobřežní rybolov. Populační omezení mohou vylučovat velká přístavní města s největším počtem pracovních míst nebo důležité trhy pro produkty rybolovu.

**Vydavatel:** Evropská komise, Generální ředitelství pro námořní záležitosti a rybolov, generální ředitel

**Prohlášení o vyloučení odpovědnosti a záruk:** Generální ředitelství pro námořní záležitosti a rybolov zodpovídá za vydání tohoto dokumentu, vylučuje však odpovědnost jak za jeho obsah, tak za přesnost údajů v něm zveřejněných.