

Förberedande stöd

I artikel 35.1 (a) i förordningen om gemensamma bestämmelser anges att stöd till lokalt ledd utveckling ska omfatta kostnaderna för förberedande stöd. Enligt EHFF utgör förberedande stöd en av åtgärderna inom unionsprioritering 4. Det spelar en mycket viktig roll för att garantera samma spelregler för befintliga och nya partnerskap och förbättra strategiers kvalitet.

Syftet med denna uppsättning frågor är att hjälpa förvaltningsmyndigheter att programplanera förberedande stöd enligt EHFF genom att ta upp följande frågor:

- 1. Är förberedande stöd obligatoriskt?**
- 2. Vad kan finansieras inom ramen för förberedande stöd?**
- 3. När kan jag inleda förberedande stöd?**
- 4. Vad behöver jag inrätta för att ge förberedande stöd?**
- 5. Vad bör ingå i intresseanmälan?**
- 6. Vilka kriterier kan jag använda för att tilldela förberedande stöd?**
- 7. Hur bör jag välja ut ansökningar om förberedande stöd?**

1. Är förberedande stöd obligatoriskt?

Ja. Om medlemsstaten beslutar att tillämpa lokalt ledd utveckling inom ramen för unionsprioritering 4 måste den tillhandahålla förberedande stöd. Men det kan göras antingen med hjälp av enskilda bidrag med hjälp av unionsprioritering 4 eller med hjälp av att tillhandahålla gemensam utbildning och upplysningsverksamhet i form av kurser och seminarier för alla potentiella sökande, med hjälp av finansiering inom ramen för tekniskt bistånd från perioden 2007-2013 eller 2014-2020.

Denna uppsättning Vanliga frågor rör tillhandahållandet av enskilda bidrag till potentiella mottagare, vilket ska betraktas som en åtgärd inom ramen för unionsprioritering 4 i det operativa programmet för EHFF.

Eftersom mer erfarna grupper kanske redan är redo att lämna in sina strategier utan att ansöka om förberedande stöd är FLAG inte skyldiga att använda sig av sådant. I förordningen om gemensamma bestämmelser anges också tydligt att detta stöd kan utgå även om den strategi som tas fram av mottagaren inte väljs ut för finansiering.

2. Vad kan finansieras inom ramen för förberedande stöd?

Förberedande stöd inom ramen för unionsprioritering 4 är främst avsett utgöra bidrag till befintliga och potentiella lokala aktionsgrupper för att hjälpa dem att stärka partnerskapet och ta fram sina egna strategier.

I artikel 35.1 (a) i förordningen om gemensamma bestämmelser anges att förberedande stöd ska omfatta "kapacitetsuppbyggnad, utbildning och nätverksbildning i syfte att utarbeta och genomföra en lokalt ledd utvecklingsstrategi".

3. När kan jag inleda förberedande stöd?

För att säkerställa strategier av relevant kvalitet bör det förberedande stödet göras tillgängligt **så tidigt som möjligt**. Detta är särskilt viktigt för medlemsstater med nya och oerfarna FLAG. Det är också viktigt när FLAG även kan erhålla EJFLU-finansiering, för att säkerställa att fiskesamhällen engageras i utarbetandet i ett tidigt skede och hindra att deras röst tappas bort vid ett bredare angreppssätt.

Kostnader inom ramen för förberedande stöd är stödberättigande från den 1 januari 2014 och vissa förvaltningsmyndigheter kan besluta sig för att inleda det även innan det operativa programmet har godkänts. Förvaltningsmyndigheter som planerar att inleda förberedande stöd innan det operativa programmet har godkänts bör se till att det inte finns någon nationell lagstiftning som hindrar dem från att tillhandahålla stöd innan det operativa programmet har godkänts. De bör också samråda med kommissionens tjänster om sina förslag.

Man kan föreställa sig följande steg:

- › Säkerställa att det förberedande stödet **avspeglas rätt i det operativa programmet**.
- › Utarbeta enkla och genomsynliga **kriterier och förfaranden** för tilldelning av stödet enligt nationell rätt.
- › Inrätta en "**skuggövervakningskommitté**".
- › Låta skuggövervakningskommittén **godkänna** urvalskriterier och förfaranden för tilldelning av förberedande stöd.

Åtgärder som fysiskt har genomförts eller helt genomförts innan ansökan lämnas in om finansiering från EHFF är inte stödberättigade.

4. Vad bör jag inrätta för att kunna ge förberedande stöd?

Förvaltningsmyndigheten bör publicera en inbjudan att lämna intresseanmälningar, eventuellt tillsammans med andra EU-fonder som tillämpar lokalt ledd utveckling. Inbjudan bör omfatta följande delar:

- › **Vem kan ansöka?** Inbjudan bör stå öppen för befintliga lokala aktionsgrupper liksom nya aktörer som för binder sig att skapa en lokal aktionsgrupp och att ta fram en lokal utvecklingsstrategi. Ansökan måste ledas av en juridisk person som kan ta emot offentliga medel, men partnerskapet behöver inte upprättas före ansökan om förberedande stöd.
- › **Vilka typer av områden är stödberättigade?** Förvaltningsmyndigheter kan begränsa stödberättigandet till vissa områden, i linje med de urvalskriterier för område som beskrivs i det operativa programmet.
- › **En eller flera sökande per område?** Förvaltningsmyndigheten bör ange om den kommer att godta flera ansökningar som omfattar samma område eller inte och – om sådan överlappning godtas – hur den kommer att besluta vilken sökande som ska väljas ut.
- › Vilka **åtgärder** som kan finansieras (se Fråga 2 ovan).

- › Vilken **budget** som finns.
- › **Tidsramen** för genomförande.
- › Ett **ansökningsformulär** för att lägga fram intresseanmälan (se Fråga 5 nedan).
- › **Kriterier och förfaranden** för urval (se Fråga 6 nedan).

Förberedande stöd är avsett att göra urvalet av de slutliga strategierna snabbare och lättare. Därför är det mycket viktigt att förfarandena för urval är enkla, genomsynliga och lätta att tillämpa. Ansökningarna bör ha en ganska koncis och standardiserad form som kräver relativt lite kvalitativ bedömning. Förvaltningsmyndigheten kan antingen utvärdera ansökningarna internt eller utse externa oberoende experter till att göra jobbet.

Kriterier och förfaranden måste godkännas av övervakningskommittén ("skuggövervakningskommittén) innan det operativa programmet godkänns (se Fråga 3 ovan).

5. Vad bör ingå i intresseanmälan?

Ett kort standardformulär för de sökande att uttrycka sitt intresse för förberedande stöd i skulle kunna omfatta:

- › **Namn och kontaktperson** för det befintliga partnerskapet eller för den lokala entitet som förbinder sig att skapa partnerskapet om man till slut blir utvalda.
- › Belägg för den ansvariga organisationens **förmåga att förvalta** offentliga medel.
- › Undertecknade **förklaringar om stöd** från andra relevanta lokala aktörer.
- › En kortfattad beskrivning av det **lokala området** för den potentiella FLAG – som ska utvecklas ytterligare under processen för att utarbeta strategin.
- › Preliminära tankar kring vilka den **lokala strategin** skulle kunna byggas upp och de viktigaste deltagarna i det **partnerskap** som skulle bildas.
- › Ett utkast till **handlingsplan** i vilken man anger de viktigaste uppgifter som skulle kunna utföras med hjälp av förberedande stöd och en ungefärlig tidsplan.

6. Vilka kriterier kan jag använda för att tilldela förberedande stöd?

Till skillnad från vid urvalet av slutliga strategier och partnerskap kan beslut om förberedande stöd grundas på enklare kriterier som är begränsade till grundläggande upplysningar om det område som föreslås och det föreslagna partnerskapets kapacitet och representativitet. Kriterierna skulle till exempel kunna omfatta en eller flera av nedanstående punkter:

- › Hur väl det område där strategin föreslås genomföras överensstämmer med det operativa programmens prioriteringar.
- › Den ledande organisationens åtagande för att utarbeta strategin och bilda partnerskapet så som det framgår av en undertecknad avsiktsförklaring.
- › Belägg som tillhandahålls av den ledande organisationen för dess förmåga att förvalta offentliga medel och dess erfarenhet av lokal utveckling.
- › Det intresse som uttrycks av företrädare för lokalsamhället för att bilda ett partnerskap. Man skulle förvänta sig undertecknade intresseanmälningar från de viktigaste företrädarna för fiskesamhället eller andra viktiga lokala sektorer och aktörer.

- › Framläggandet av en genomförbar plan som inbegriper de åtgärder som planeras och kostnaden för dem, liksom en indikering av vem som ska åta sig att utarbeta strategin. Särskild uppmärksamhet bör ägnas planerade åtgärder för att säkerställa att strategin präglas av ett angreppssätt nedifrån och uppåt.
- › En tidsplan för hur det förberedande stödet ska användas.

7. Hur bör jag välja ut ansökningar om förberedande stöd?

Vid valet av vilka sökande som ska få förberedande stöd måste förvaltningsmyndigheten fatta beslut rörande följande alternativ:

- › **Standard- eller variabelt bidrag.** Eftersom de flesta potentiella FLAG måste gå igenom samma process kan det finnas anledning att tilldela alla sökande samma finansieringsbelopp. Ett alternativ skulle kunna vara att justera bidraget i förhållande till områdets storlek, omfattningen av den verksamhet som planeras eller en utvärderingspoäng för ansökan.
- › **Minsta tröskelvärde eller rangordning.** Förvaltningsmyndigheten kan besluta att bevilja stöd till sökande som uppfyller en viss minsta tröskelnivå i fråga om kvalitet eller kan rangordna ansökningar med hjälp av utvärderingspoäng och följa listan nedåt tills den samlade budgeten har tilldelats.

Utgivare: Europeiska kommissionen, Generaldirektoratet för havsfrågor och fiske, generaldirektören.

Ansvarsfriskrivning: Medan generaldirektoratet för havsfrågor och fiske ansvarar för den övergripande framställningen av detta dokument, ansvarar det inte för innehållet och garanterar inte heller att uppgifterna är exakta.