

## Előkészítő támogatás

A közös rendelkezésekről szóló rendelet (CPR) 35. cikke (1) bekezdésének a) pontja kimondja, hogy a közösségvezérelt helyi fejlesztésre szánt támogatás kiterjed az előkészítő támogatás költségeire. Az ETHA keretében az előkészítő támogatás a 4. uniós prioritás egyik intézkedése. Ez nagyon fontos szerepet játszik a már meglévő és az új partnerségekkel szembeni, azonos szabályok szerinti bánásmód biztosításában, illetve a stratégiák minőségének javításában.

Az alábbi kérdések hasznos segítséget nyújtanak az irányító hatóságoknak az előkészítő támogatás ETHA keretében történő programozásához:

- 1. Kötelező-e az előkészítő támogatás?**
- 2. Mit lehet finanszírozni az előkészítő támogatás keretében?**
- 3. Mikor kezdhetem meg az előkészítő támogatás nyújtását?**
- 4. Mit kell alkalmaznom az előkészítő támogatás nyújtásához?**
- 5. Minek kell szerepelnie a szándéknyilatkozatban?**
- 6. Milyen kritériumokat alkalmazhatok az előkészítő támogatás odaítélése során?**
- 7. Hogyan válasszak az előkészítő támogatásra benyújtott jelentkezések közül?**

### 1. Kötelező-e az előkészítő támogatás?

Igen. Ha a tagállam úgy dönt, hogy a 4. uniós prioritás keretében CLLD-t valósít meg, akkor köteles előkészítő támogatást nyújtani. Ez azonban megvalósulhat a 4. uniós prioritást alkalmazó egyéni támogatások révén, vagy közösségi képzések és figyelemfelhívó tevékenységek – úgymint akár a 2007–2013, akár a 2014–2020 közötti időszakban nyújtott technikai segítségnyújtás keretében rendelkezésre álló finanszírozást igénybe vevő valamennyi potenciális pályázó részére tartott tanfolyamok és előadások – szervezése révén is.

Az alábbi kérdések egyéni támogatások potenciális kedvezményezetteknek történő nyújtásával foglalkoznak, amelyet az ETHA operatív programjában a 4. uniós prioritás alá tartozó intézkedésként kell előirányozni.

A FLAG-ok nem kötelesek e támogatást igénybe venni, hiszen a tapasztaltabb csoportok előkészítő támogatás igénylése nélkül is készen állhatnak stratégiájuk benyújtására. A CPR azt is egyértelműen kimondja, hogy ez a támogatás akkor is igénybe vehető marad, ha a kedvezményezett által kidolgozott stratégiát nem választják be a finanszírozandó stratégiák közé.

## 2. Mit lehet finanszírozni az előkészítő támogatás keretében?

A 4. uniós prioritás keretében az előkészítő támogatás elsődleges rendeltetése az, hogy támogatásként szolgáljon a már létező és a jövőben esetlegesen létrejövő helyi akciócsoportok számára azáltal, hogy partnerségük megerősítését és helyi stratégiájuk kidolgozását segíti.

A CPR 35. cikke (1) bekezdésének a) pontja meghatározza, hogy az előkészítő támogatás „a közösségvezérelt helyi fejlesztési stratégia elkészítését és végrehajtását szolgáló kapacitásfejlesztést, képzést és hálózatfejlesztést” foglalja magában.

## 3. Mikor kezdhetem meg az előkészítő támogatás nyújtását?

A stratégiák megfelelő minőségének biztosítása végett az előkészítő támogatást **a lehető leghamarabb** rendelkezésre kell bocsátani. Ez különösen fontos azon tagállamok esetében, amelyekben új, tapasztalatlan FLAG-ok működnek. Akkor is fontos ez a szempont, amikor a FLAG-ok EMVA-finanszírozásból is részesülhetnek, hogy ily módon biztosítani lehessen a halászati közösségeknek már a stratégia-előkészítés korai szakaszába történő bevonását, amely által elkerülhető, hogy e közösségek álláspontja a szélesebb megközelítés során figyelmen kívül maradjon.

A kiadások előkészítő támogatás keretében 2014. január 1-jétől támogathatók, egyes irányító hatóságok pedig akár úgy is dönthetnek, hogy már az operatív program (OP) jóváhagyása előtt elindítják az előkészítő támogatás nyújtását. Azoknak az irányító hatóságoknak, amelyek az előkészítő támogatás nyújtását az OP jóváhagyása előtt tervezik megkezdeni, ügyelniük kell arra, hogy ne legyen hatályban olyan nemzeti jogszabály, amely megakadályozná, hogy e hatóságok az OP-k jóváhagyását megelőzően támogatást nyújtsanak. Az irányító hatóságoknak a javaslataikról a Bizottság szolgálataival is egyeztetniük kell.

A következő lépéseket lehet tervbe venni:

- ▶ annak biztosítása, hogy **az OP** helyesen **tükrözze** az előkészítő támogatást;
- ▶ egyszerű és átlátható **kritériumok és eljárások** kidolgozása a támogatásnak a nemzeti joggal összhangban történő odaítélésére vonatkozóan;
- ▶ „**árnyék monitoring bizottság**” felállítása;
- ▶ az árnyék monitoring bizottság **jóváhagyásának beszerzése** az előkészítő támogatás odaítélésére vonatkozó kiválasztási kritériumok és eljárások tekintetében.

Nem fogadhatók el támogatás céljából olyan intézkedések, amelyek az ETHA-ból történő finanszírozás iránti kérelem benyújtását megelőzően fizikailag véget értek, illetve teljes egészében végrehajtásra kerültek.

## 4. Mit kell alkalmaznom az előkészítő támogatás nyújtásához?

Az irányító hatóságnak szándéknyilatkozat-tételi felhívást kell közzétennie, lehetőleg a CLLD végrehajtásában érintett többi EU-alappal együtt. A felhívásnak a következő elemeket kell tartalmaznia:

- ▶ **Ki jelentkezhet?** A felhívásnak nyitva kell állnia a már létező helyi akciócsoportok, illetve azon új szereplők számára, amelyek helyi akciócsoport létrehozatalát és helyi fejlesztési stratégia kidolgozását vállalják. A jelentkezést olyan, valamely jogi formában létrehozott szervezetnek kell vezetőként bonyolítania, amely közpénzeket elfogadhat, de a partnerséget nem kell az előkészítő támogatás iránti kérelmet megelőzően megalakítani.

- › **Mely területtípusok támogathatók?** Az irányító hatóságok a támogathatóságot az OP-ben ismertetett terület-kiválasztási kritériumoknak megfelelően bizonyos területtípusokra korlátozhatják.
- › **Lehet-e területenként egynél több pályázó?** Az irányító hatóságnak közölnie kell, hogy elfogad-e ugyanazon területre kiterjedően több jelentkezést is, vagy sem, és amennyiben ilyen átfedést elfogadhatónak tekint, közölnie kell, hogyan fogja eldönteni, melyik pályázó kiválasztására kerül sor.
- › A finanszírozható **intézkedések** (lásd a 2. kérdést).
- › A rendelkezésre álló **költségvetés**.
- › A végrehajtás **időtartama**.
- › A szándéknyilatkozatok benyújtására szolgáló **jelentkezési lap** (lásd az 5. kérdést).
- › A kiválasztási **kritériumok és eljárások** (lásd a 6. kérdést).

Az előkészítő támogatás lényege az, hogy felgyorsítsa és megkönnyítse a végleges stratégiák kiválasztását, ezért alapvető fontosságú, hogy a kiválasztási eljárások egyszerűek, átláthatóak és könnyen alkalmazhatóak legyenek. A jelentkezéseknek a lehető legegyszerűbb és -egységesebb formát kell öltetniük, hogy értékelésük-höz viszonylag kevés minőségi szempontra legyen szükség. Az irányító hatóság saját belső szervezeti egysége is értékelheti a jelentkezéseket, de annak elvégzésére külső, független szakértőket is kijelölhet.

A kritériumokat és eljárásokat a Monitoring Bizottságnak (az „árnyék monitoring bizottságnak”, az OP jóváhagyása előtt, lásd a 3. kérdést) el kell fogadnia.

## 5. Minek kell szerepelnie a szándéknyilatkozatban?

A jelentkezők előkészítő támogatás iránti érdeklődését kifejezésre juttató szándéknyilatkozat rövid, egységes űrlapja a következőket tartalmazhatja:

- › a már létező partnerség, illetve a végső kiválasztása esetére partnerség létrehozását vállaló helyi szervezet **neve és elérhetősége**;
- › bizonyíték arra, hogy a felelős szervezet közpénzek **kezelésére képes**;
- › más érintett helyi szereplők által aláírt, azok **támogatási szándékát kifejezésre juttató nyilatkozatok**;
- › a potenciális FLAG **helyi területének** rövid ismertetése – melyet a stratégia elkészítése folyamán részletesebben ki kell dolgozni;
- › előzetes elképzelések, amelyek mentén a **helyi stratégia** felépíthető, valamint a később megalakítandó **partnerség** fő résztvevői;
- › vázlatos **cselekvési terv**, amely meghatározza az előkészítő támogatás révén megvalósítandó feladatokat, valamint egy hozzávetőleges ütemterv.

## 6. Milyen kritériumokat alkalmazhatok az előkészítő támogatás odaítélése során?

Ellentétben a végleges stratégiák és partnerségek kiválasztásával, az előkészítő támogatásról hozott döntések egyszerűbb kritériumokra alapozhatók, amelyek a javasolt terület alkalmasságával, valamint a javasolt partnerség működőképességével és reprezentativitásával kapcsolatban csak az alapszintű információkra korlátozódnak. Például a kritériumok között szerepelhet egy vagy több a következő pontok közül:

- › a stratégia végrehajtására javasolt terület és az operatív program prioritásainak összhangja;
- › a vezető szervezetnek az aláírt szándéknyilatkozat tanúsága szerinti elkötelezettsége a stratégia elkészítése és a partnerség megalakítása iránt;
- › a vezető szervezet által arra vonatkozóan nyújtott bizonyíték, hogy képes közpénzek kezelésére és rendelkezik tapasztalatokkal a helyi fejlesztés terén;
- › a helyi közösség képviselői által a partnerség megalakítása iránti szándék kifejezésre juttatása; elvárható, hogy a halászati közösség és más fontos helyi ágazatok és szereplők fő képviselői által aláírt szándéknyilatkozatok álljanak rendelkezésre;
- › olyan életképes terv benyújtása, amely tartalmazza a vállalt intézkedéseket és azok költségét, valamint utalást tartalmaz arra, hogy ki fogja vállalni a stratégia megfogalmazását; külön figyelmet kell szentelni azon intézkedéseknek, amelyek a stratégia alulról felfelé építkező jellegét hivatottak biztosítani;
- › az előkészítő támogatás felhasználására vonatkozó ütemterv.

## 7. Hogyan válasszak az előkészítő támogatásra benyújtott jelentkezések közül?

Az előkészítő támogatásban részesítendő pályázók kiválasztása során az irányító hatóságnak a következő választási lehetőségek tárgyában kell döntenie:

- › **egységesített vagy változó mértékű támogatás.** Mivel a legtöbb potenciális FLAG-nak ugyanazon a folyamaton kell keresztülmennie, indokolt lehet az összes pályázó részére azonos összegű finanszírozást odaítélni. Ennek alternatívájaként elképzelhető a támogatás mértékének a terület méretéhez, a tervezett tevékenységek hatóköréhez, vagy a jelentkezés értékelési pontszámához igazított változtatása.
- › **minimális küszöbérték vagy rangsorolás.** Az irányító hatóság dönthet úgy, hogy minden olyan pályázónak megítéli a támogatást, amely egy minimális minőségi küszöbértéket elér, vagy megteheti azt, hogy a jelentkezéseket az elért pontszámok szerint rangsorolja, és a listán lefelé haladva ítéli oda a támogatásokat, ameddig a rendelkezésre álló keretet ki nem merítette.

**Felelős szerkesztő:** Európai Bizottság, Tengerügyi és Halászati Főigazgatóság, főigazgató

**Felelősségi nyilatkozat:** A dokumentum elkészítéséért összességében a Tengerügyi és Halászati Főigazgatóság felel, nem tartozik azonban felelősséggel annak tartalmáért, és nem garantálja az adatok pontosságát sem.