

## Подготвителна подкрепа

Чл. 35.1, буква а) от Регламента за общоприложимите разпоредби гласи, че подкрепата за воденото от общностите местно развитие трябва да обхваща разходите за подготвителна подкрепа. По линия на ЕФМДР подготвителната подкрепа е една от мерките на приоритет 4 на Съюза. Тя играе много важна роля за осигуряване на равнопоставеност между съществуващи и нови партньорства, и подобряване на качеството на стратегиите.

Тези въпроси ще помогнат на управляващите органи да планират подготвителната подкрепа по линия на ЕФМДР чрез решаване на следните въпроси:

- 1. Задължителна ли е подготвителната подкрепа?**
- 2. Какво може да се финансира в рамките на подготвителната подкрепа?**
- 3. Кога мога да започна да предоставям подготвителна подкрепа?**
- 4. Какво трябва да въведа, за да осигуря подготвителна подкрепа?**
- 5. Какво трябва да се включи във формуляра за изразяване на интерес?**
- 6. Какви критерии мога да използвам за разпределяне на подготвителна подкрепа?**
- 7. Как трябва да избира подходящите заявления за подготвителна подкрепа?**

### 1. Задължителна ли е подготвителната подкрепа?

Да. Ако държавата членка реши да приложи водено от общностите местно развитие (CLLD) по линия на приоритет 4 на Съюза, то тя трябва да предостави подготвителна подкрепа. Това обаче може да се осъществи или чрез индивидуални субсидии с помощта на приоритет 4 на Съюза, или чрез осигуряване на колективно обучение и дейности за повишаване на информираността, като обучения и семинари за всички потенциални кандидати, с използване на финансиране по линия на техническата помощ от периода 2007—2013 г. или 2014—2020 г.

Този набор от въпроси се отнася за предоставянето на индивидуални субсидии на потенциални бенефициенти, които трябва да се предвидят като мярка по линия на приоритет 4 на Съюза в ОП на ЕФМДР.

Рибарските групи не са задължени да използват тази подкрепа, тъй като по-опитните групи може да са готови да представят своя стратегия, без да кандидатстват за подготвителна подкрепа. В POP също ясно се посочва, че тази подкрепа остава допустима, дори ако стратегията, разработена от бенефициента, не е избрана за финансиране.

## 2. Какво може да се финансира в рамките на подготвителната подкрепа?

Подготвителната подкрепа по линия на приоритет 4 на Съюза е предназначена главно като субсидия за съществуващи и потенциални местни инициативни групи, за да им помогне да укрепят партньорството и да разработят своя местна стратегия.

В чл. 35.1, буква а) от Регламента за общоприложимите разпоредби се посочва, че подготвителната подкрепа включва „изграждане на капацитет, обучение и създаване на мрежи с цел изготвяне и прилагане на стратегия за воденото от общностите местно развитие“

## 3. Кога мога да започна да предоставям подготвителна подкрепа?

За да се гарантира необходимото качество на стратегиите, подготвителната подкрепа трябва да се предостави **възможно най-рано**. Това е особено важно за държавите членки с нови, неопитни рибарски групи. Когато рибарските групи могат да се възползват и от финансирането от ЕЗФРСР, важно е да се осигури ранно участие на рибарските общности в изготвянето на стратегии, като се предотврати загубата на техния глас при един по-широкообхватен подход.

Разходите в рамките на подготвителната подкрепа са допустими от 1 януари 2014 г., а някои УО могат да решат да я предоставят дори преди одобряването на Оперативната програма. МО, които планират да предоставят подготвителна подкрепа преди одобряването на ОП, трябва да се уверят, че няма действащо националното законодателство, което не им позволява да предоставят подкрепа преди одобряването на ОП. Те трябва да се консултират и със службите на Комисията относно своите предложения.

Могат да се предвидят следните стъпки:

- › уверете се, че подготвителната подкрепа е правилно **отразена в ОП**;
- › изгответе прости и прозрачни **критерии и процедури** за предоставяне на подкрепата в съответствие с националното законодателство;
- › създайте **„комитет за наблюдение в сянка“**;
- › комитетът за наблюдение в сянка трябва да **одобри** критериите за избор и процедурите за предоставяне на подготвителна подкрепа.

Действия, които са били физически завършени или изцяло осъществени преди подаването на заявление за финансиране от ЕФМДР, не са допустими.

## 4. Какво трябва да въведа, за да осигуря подготвителна подкрепа?

УО трябва да публикува покана за изразяване на интерес, вероятно заедно с други фондове на ЕС, прилагащи водено от общностите местно развитие. Поканата трябва да включва следните елементи:

- › **Кой може да кандидатства?** Поканата трябва да бъде достъпна както за съществуващите местни инициативни групи, така и за новите участници, които се ангажират със създаването на местна инициативна група и с разработването на стратегия за местно развитие. Кандидатстващата организация трябва да се ръководи от законно учреден орган, който може да получава публични средства, но партньорство не трябва да се създава преди кандидатстването за подготвителна подкрепа.
- › **Какви видове райони са допустими?** Управляващите органи могат да ограничават допустимостта на някои видове райони в съответствие с критериите за избор на район, описани в ОП.

- › **Един или повече кандидати за район?** УО трябва да посочи дали ще приема няколко заявления, които обхващат един и същи район, или не, а ако такова припокриване е приемливо, как ще реши кой кандидат ще бъде избран.
- › **Действия**, които могат да се финансират (вижте В2 по-горе).
- › Наличен **бюджет**.
- › **Продължителност на времето** за изпълнение.
- › **Формуляр за кандидатстване** за представяне на изразяване на интерес (вижте В5 по-долу).
- › **Критериите и процедурите** за избор (вижте В6 по-долу).

Подготвителната подкрепа има за цел да ускори и улесни избора на окончателните стратегии, затова е изключително важно процедурите за избор да бъдат прости, прозрачни и лесни за прилагане. Заявленията трябва да бъдат в доста синтезирана и стандартна форма, която да изисква сравнително малко качествени анализи. УО може да оцени заявленията вътрешно или да назначи външни независими експерти, които да направят това.

Критериите и процедурите трябва да бъдат приети от Комитета за наблюдение („комитета за наблюдение в сянка“ преди одобряването на ОП, вижте В3 по-горе).

## 5. Какво трябва да се включи във формуляра за изразяване на интерес?

Краткият стандартен формуляр, в който кандидатите изразяват своя интерес към подготвителната подкрепа, може да включва:

- › **име и информация за контакт** на съществуващото партньорство или на местното лице, което се ангажира със създаването на партньорство, ако в крайна сметка бъде избрано;
- › доказателства за **способността** на отговорната организация **да управлява** публични средства;
- › подписани **изрази на подкрепа** от други съответни местни участници;
- › кратко описание на **местния район** на потенциалната рибарска група трябва да се определи допълнително в процеса на изготвяне на стратегията;
- › предварителни идеи, въз основа на които може да се изгради **местната стратегия**, както и основните участници в **партньорството**, което ще се създаде;
- › кратък **план за действие**, съдържащ основните задачи, които ще се извършват благодарение на подготвителната подкрепа, както и приблизителен график.

## 6. Какви критерии мога да използвам за разпределяне на подготвителна подкрепа?

За разлика от избора на окончателните стратегии и партньорства, решенията за подготвителна подкрепа могат да се основават на по-прости критерии, които са ограничени до основна информация за пригодността на предлагания район и капацитета и представителността на предлаганото партньорство. Например, критериите могат да обхващат една или повече от следните точки:

- › съгласуваност на района, предложен за изпълнение на стратегията, с приоритетите на Оперативната програма;
- › ангажираност на ръководещата организация при изготвяне на стратегия и формиране на партньорство, която се вижда в подписаното писмо за намерение;

- › доказателства, предоставени от ръководещата организация за нейната способност за управление на публични средства и опита и в областта на местното развитие;
- › интерес, изразен от представителите на местната общност при формиране на партньорство; очакват се подписани формуляри за изразяване на интерес от основните представители на рибарската общност и други важни местни сектори и участници;
- › представяне на жизнеспособен план, включващ действията, които ще се предприемат, и разходите за тях, както и индикация за това кой ще се заеме с изготвянето на стратегията; трябва да се обърне специално внимание на действията, предвидени да гарантират „възходящото“ естество на стратегията;
- › график за използването на подготвителната подкрепа.

## 7. Как трябва да избира подходящите заявления за подготвителна подкрепа?

При подбора на кандидати, които ще получат подготвителна подкрепа, УО трябва да вземе решение по следните въпроси:

- › **стандартна или променлива субсидия.** Тъй като повечето потенциални рибарски групи трябва да преминат през еднакъв процес, може да бъде основателно да се разпредели еднаква сума за финансиране на всички кандидати. Като вариант, субсидията може да се коригира според размера на района, обхвата на планираните дейности или резултата от оценяване на кандидатурата.
- › **минимален праг или класиране.** УО може да реши да предостави подкрепа на всички кандидати, които отговарят на минималния праг за качество, или може да класира кандидатите по резултата от оценяването им и да продължи надолу в списъка, докато общият наличен бюджет бъде разпределен.

**Редактор:** Европейска комисия, Генерална дирекция „Морско дело и рибарство“, Генерален директор.

**Отказ от отговорност:** Въпреки че Генерална дирекция „Морско дело и Рибарство“ носи отговорност за цялостното изготвяне на този документ, тя не носи отговорност за съдържанието и не гарантира точността на информацията.