

Axa 4 în Finlanda

Sistemul de punere în aplicare finlandez este relativ centralizat, dar remarcabil de eficient. FLAG-urile animă și selectează proiecte, dar aprobarea finală și plățile se fac prin birourile regionale ale organismului intermediar. Datorită apropierii și încrederii care există între OI și FLAG-uri, proiectele pot fi aprobate în termen de șase săptămâni de la trimiterea către un FLAG, uneori într-un termen chiar mai scurt. FLAG-urile finlandeze au utilizat organizații existente ca entități juridice proprii care preiau majoritatea sarcinilor administrative, permițându-le angajaților FLAG-urilor să se concentreze pe mobilizarea și sprijinirea părților interesate de la nivel local pentru dezvoltarea de proiecte care pot aduce beneficii sectorului pescăresc și teritoriului.



Autoritatea de management (AM): În Finlanda, Ministerul Agriculturii și Pescuitului este Autoritatea de management pentru Axa 4, care a stabilit criteriile de eligibilitate pentru zonele pescărești și a selecționat strategiile și parteneriatele care să primească finanțare pentru a deveni FLAG-uri. Ministerul a alocat 9% din bugetul FEP al Finlandei pentru Axa 4 și a angajat cofinanțare națională pentru întreaga perioadă. De asemenea, a definit criteriile generale de eligibilitate pentru proiectele care să fie susținute de FLAG-uri pentru a se asigura că acțiunile locale contribuie la strategia națională pentru pescuit și acvacultură. Există o Autoritate de certificare și o Autoritate de audit la nivel național care raportează Comisiei Europene.

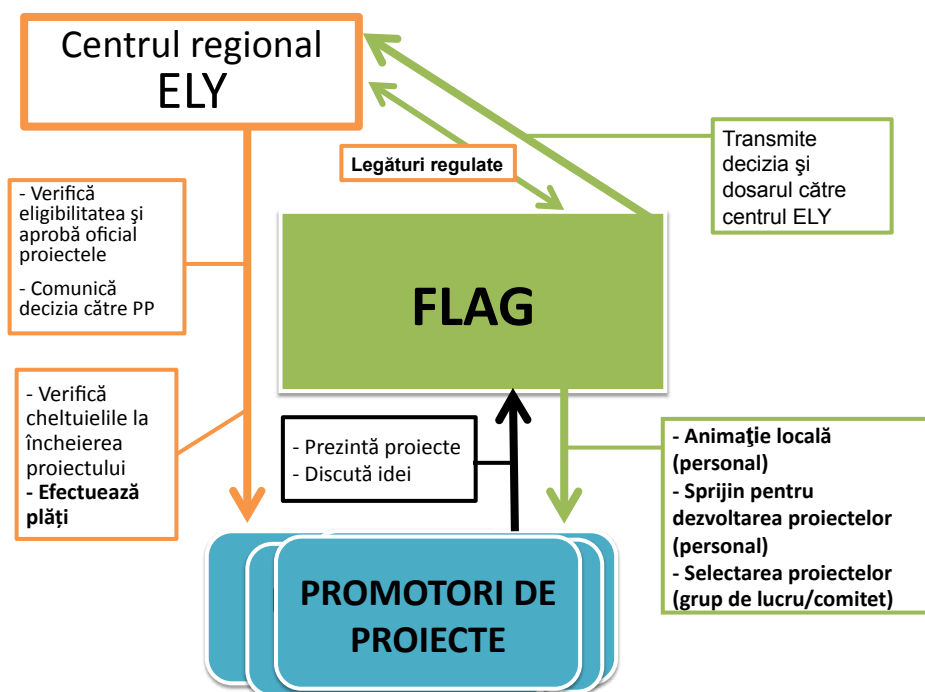
Organismul intermediar: responsabilitățile legate de administrarea programului și plățile către beneficiari sunt delegate unui număr de 12 centre ELY regionale. Aceste centre primesc cereri de finanțare pentru proiecte selectate de către FLAG-uri în regiunea proprie și verifică eligibilitatea înainte de a aproba în mod formal proiectele. Odată ce un centru ELY aprobă un proiect, acesta îi controlează implementarea și face plăți directe către beneficiar. Centrele sunt de asemenea responsabile de raportarea către AM cu privire la proiectele aprobate, plățile efectuate și evaluare.

Grupurile de acțiune locală pescărești (FLAG): autorizate de AM să implementeze o strategie de dezvoltare locală. FLAG-urile din Finlanda utilizează organizații existente, în anumite cazuri grupuri Leader, ca entitate juridică proprie. Personalul FLAG-ului, deseori plătit de autoritățile locale, se concentrează pe următoarele atribuții:

- › elaborarea unei strategii de dezvoltare locală
- › animarea și sprijinul pentru dezvoltarea proiectelor
- › verificarea informală a formularelor de cerere (care pot fi transmise oricând)

- › convocarea grupului de lucru al FLAG-ului (în medie odată la 2 luni), un grup de experți care aduce contribuții la strategia FLAG-ului propriu și o ratifică, selectează proiecte, desfășoară activități de promovare prin intermediul rețelelor proprii și raportează cu privire la activitățile FLAG-ului.

Sistemul de punere în aplicare a Axei 4 în Finlanda



Ce funcționează bine

Modelul finlandez este un sistem eficient și eficace în care fiecare actor își cunoaște cu claritate rolul. Un punct forte esențial pare să fie o **separare** adecvată a **puterilor**: centrul ELY gestionează chestiuni legate de eligibilitate, aprobarea formală și plăți, pe când FLAG-ul se ocupă de dezvoltarea unei serii de proiecte care îi transformă strategia de dezvoltare locală în realitate.

Legăturile regulate și **proximitatea dintre FLAG și centrul ELY** contribuie în mod eficient la creșterea semnificativă a gradului de încredere între cele două niveluri care, la rândul lor, contribuie la crearea sentimentului unui scop comun. Proiectele selectate de către FLAG sunt rar refuzate de către centrul ELY, nu doar din cauză că personalul FLAG-ului verifică din start eligibilitatea ideilor proiectului, dar și deoarece centrul ELY știe care sunt proiectele în pregătire la nivelul FLAG-urilor; prin urmare orice probleme de eligibilitate tind să fie identificate înainte de a se face eforturi pentru dezvoltarea unui proiect neeligibil. Această practică de lucru înseamnă totodată că aprobarea formală poate veni relativ repede (1-5 săptămâni) odată ce dosarele de proiect au fost selectate de către FLAG și sosesc la centrul ELY.

Faptul că în Finlanda FLAG-urile au fost înființate pe baza unor organizații existente înseamnă că majoritatea activității administrative este realizată de către entitatea juridică a FLAG-ului (adesea un grup Leader), permițându-i Managerului FLAG-ului să se **concentreze asupra activării proiectelor**. De fapt, în Finlanda aproximativ 20% din bugetul de 1 milion de euro al FLAG-urilor este dedicat activării și susținerii proiectelor. Aceasta presupune o promovare directă la nivelul comunității și o încurajare proactivă pentru a prezenta proiecte, precum și sprijin la realizarea documentației și a bugetului proiectelor. Se merge până la unirea proiectelor, fapt care asigură fonduri publice suplimentare (uneori mai multe milioane de euro), inclusiv din celelalte axe FEP. Importanța acestei activități de activare nu poate fi subestimată, iar în Finlanda a contribuit în mod eficient la facilitarea implicării asociațiilor mici și la promovarea unui număr mare de proiecte care pur și simplu nu s-ar fi realizat altfel.

Dificultăți care pot fi înlăturate cu ajutorul acestui model

Acest sistem și-a dovedit eficiența la implicarea asociațiilor mici și la dezvoltarea cooperării între diferite părți ale sectorului pescuitului, datorită personalului dedicat și calificat, axat aproape în totalitate pe activarea proiectelor.

De asemenea, evită o sarcină administrativă excesivă și duplicarea sarcinilor care apar uneori în gestionarea fondurilor UE în alte programe și țări prin stabilirea unor reguli clare pentru program și a rolurilor pentru diferiții actori. Mai mult, modelul a dezvoltat încrederea necesară pentru a se asigura că deciziile luate la nivelul delegat sunt respectate, iar activitatea nu este dublată de teama unor greșeli.

Acest sistem administrativ relativ simplificat, împreună cu încrederea creată între părțile interesate permit o abordare proactivă și flexibilă a dezvoltării locale, concentrată pe rezolvarea nevoilor, și nu doar pe îndeplinirea obligațiilor administrative.

Transferabilitate, lecții învățate

Cazul finlandez ilustrează un mecanism eficient de generare de proiecte locale și acordare de finanțare beneficiarilor unor proiecte de mici dimensiuni. Modelul centrului ELY este un exemplu în care aprobarea și plata proiectelor se fac de către o agenție națională prin intermediul filialelor sale regionale în strânsă legătură cu FLAG-urile, ceea ce contribuie la evitarea blocajelor administrative și a întârzierilor. Orice administrație națională care nu dispune de o punere în aplicare descentralizată ar trebui să analizeze modelul centrului ELY, prin care programele naționale de finanțare sunt administrate la un nivel mai descentralizat.

Axa 4 în Finlanda

- › 8 FLAG-uri
- › Bugetul total al Axei 4: 8 milioane de euro (3 606 000 de euro de la FEP, 9% din bugetul FEP al Finlandei)
- › O medie de 1 milion de euro pe FLAG pentru perioada 2007-2013
- › 249 de proiecte locale aprobate până în decembrie 2012
- › Pentru mai multe detalii privind FLAG-urile finlandeze, alcătuirea parteneriatelor și obiectivele acestora, consultați [pagina de internet FARNET](#).
- › **Persoana de contact pentru Autoritatea de management:**
Timo Halonen, Ministerul Agriculturii și Pescuitului, Departamentul pentru pescuit și vânătoare
email: timo.halonen@mmm.fi
Tel: +358 295 162 411

Editor: Comisia Europeană, Direcția Generală Afaceri Maritime și Pescuit, Directorul general.

Clauză de neresponsabilitate: Direcția Generală Afaceri Maritime și Pescuit este responsabilă pentru elaborarea generală a acestui document, dar nu este responsabilă pentru conținutul ei și nici nu garantează acuratețea datelor.